

关于进一步推进县域医共体建设工作的建议

——在政协阜新蒙古族自治县第十五届委员会第四次会议上的发言

孙维国



随着医疗改革的不断深入，构建县域医共体已成为优化医疗资源配置、提升基层医疗服务能力的重要举措。按照国家政策要求，到2025年底，县域医共体建设取得明显进展，基本建成布局合理、人财物统一管理、权责清晰、信息共享的县域医共体。

一、基本情况

我县一直大力推进县域医共体建设，自2019年启动医共体建设以来，经过五年多的探索实践，总结了医共体建设中的经验和不足。2024年，重新谋划调整了“1+4+36+381”模式的县域医共体新布局，并挂牌成立县医疗健康集团。目前，县人民医院已经建成了卒中中心、胸痛中心、心衰中心、危重孕产妇

救治中心、检查检验中心，创伤中心正在积极筹建中；完成了13家乡镇卫生院与牵头医院信息化互联互通，实现医疗资源共享、优势互补，县域医共体建设进入新的里程。

二、存在问题

一是补助资金未能及时到位，严重影响基层医疗机构的正常运转。自2023年以来，我县公共卫生经费、基药改革经费等维系基层医疗机构正常运转的各项资金始终未能及时到位，导致基层卫生机构运转困难，大约90%的乡镇卫生院已经出现职工开工资困难、医院不能正常运转的问题。另外，多年来，各基层医疗机构不同程度地负债，动辄数百万元，给医疗健康集团带来巨大压力。

二是医保支付方式改革带来冲击，严重制约基层医疗机构的正常诊疗。2023年，全市推行DIP支付方式改革，导致同一种疾病、同一种治疗方式，尽管医疗支出相同，但不同级别医院之间，DIP结算金额不同。基层卫生院结算金额最少，二级医院次之，这一现象严重阻碍了一、二级医院的发展。

三是公益体制未能有效落实，严重制约基层医疗机构发展。政府办乡镇卫生院作为公益事业单位，“公益一类财政保障、公益二类绩效管理”未能有效落实，在没有明确政策、明确部门职能、没

有财力保障的前提下，医共体改革推进举步维艰，工作难度很大。

四是人才短缺、医疗设备老化，严重影响基层医疗机构的长足发展。近年来，县级及乡镇卫生院人才流失严重，又很难招到高学历毕业生补充，导致乡镇卫生院医学人才匮乏、后继无人，医疗技术能力削弱，造成大量患者外流。目前，我县70%的基层医疗机构仍在使用老旧淘汰设备，无法与信息化系统对接。

三、几点建议

一是加大资金监管力度。相关部门定期调度医疗机构的资金补助落实情况，制定监管制度，加大资金到位情况的监管力度，从而缓解医院因药品零差价、耗材零差价政策实施后收入减少带来的经营压力，保障医疗服务的持续性和质量。

二是调整医保支付政策。切实推进医保总额付费改革制度的有效落实，将常见病、多发病留在县域内治疗。DIP结算中，缩小公立编制医疗机构之间的系数差（三级1.0、二级0.85/0.8、一级0.6），建议将常见病设置单病种结算（不同级别医院之间基金支付金额一致）。按照“结余留用，合理超支分担”的原则，将结余的医保资金用于提高医务人员待遇、医院管理水平和医疗技术等业务工作。继续加大对乡镇卫生院、村卫生室支持力度，将一般诊疗费、医疗服务项目补助纳入财政和医

保预算项目，给予保障。

三是公益体制有效落实。政府办乡镇卫生院作为公益一类的事业单位却未能享受人员经费的待遇，解决这个问题的根本还是要落实财政补助政策，改革财政补助方式。积极兑现国家医改对人事、药品、耗材、工资等的“政府花钱买服务”补贴。落实乡镇卫生院一级公益卫生机构的在编人员全额拨款、县级医疗机构的差额拨款、乡村医生的养老保险、医疗保险和对老年村医（已超过退休年龄）的基本生活补贴。只有解决了乡镇和村级医疗机构的后顾之忧，才能最大限度地提升基础公共卫生水平。基础公共卫生工作抓好了，医保就节省了大笔不该浪费的资源，如此，医共体建设才能正常有序发展。

四是拓宽招才引才渠道。通过事业单位公开招聘、紧缺人才招聘等方式引进人才；出台相关政策，医疗机构实施柔性引进高层次人才（团队）；充分落实县聘乡用、乡聘村用等灵活用人政策等。政策引领，拓宽招才、引才渠道，更好地缓解基层医疗机构人才紧缺的情况，改善当下基层人才短缺的现状。完善医共体信息化平台搭建，全面实现医共体内“检查检验结果互认”“远程会诊”工作，让患者少跑路、信息多跑路，减轻患者负担，减少医保支出。

关于进一步巩固壮大新时代基层主流舆论阵地的建议

——在政协阜新蒙古族自治县第十五届委员会第四次会议上的发言

王莲



习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调，要扎实抓好县级融媒体中心建设，更好引导群众、服务群众。这一讲话从国家战略层面对县级融媒体中心建设提出了发展要求，指明了发展方向。党的二十大报告明确提出“加强全媒体传播体系建设，塑造主流舆论新格局”。近年来，我县深入贯彻党中央部署和要求，持续建强基层主流舆论阵地，把县融媒体中心作为打通基层宣传工作“最后一公里”的重要载体来抓，高点谋划、高效推动，加速推进媒体深度融合进程，持续巩固壮大主流思想舆论，为推动县域经济社会发展汇聚磅礴力量。

一、基本情况

2019年5月，我县融媒体中心整合广播、电视、报纸、网络等媒体平台资源正式挂牌成立，全力打造集融媒传播、民生服务、政务服务、舆论引导等功能为一体的新型主流媒体。多年来，始终坚持党管媒体原则不动摇，牢牢把握意识形

态工作主动权，坚守基层舆论宣传主阵地。一方面，全媒发力，塑造主流舆论新格局。构建党委会、编委会合一的高效领导机制，七部门协同工作机制；打造信息一体策划、一次采集、多种生成、多元发布的“中央厨房”模式；资源、内容、渠道、平台、人员深度融合；广播、电视、报纸、APP、微信公众号、视频号、抖音、应急广播多端互动；台报网端微全流程融合发展，线上线下同频共振，形成全媒体矩阵式传播格局。另一方面，聚焦主线，唱响主流舆论最强音。自觉承担起“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，紧紧围绕县委、县政府中心工作，创新推出系列接地气、聚人气的融媒体产品。以“小切口”展示“大主题”，用生动笔触书写融媒作品，搭建起党群沟通的坚实桥梁，充分发挥了融媒的传播力、引导力、影响力、公信力，打通了服务群众信息传播的“最后一公里”。

二、存在问题

（一）内容和技术创新不足。一是对地方特色的挖掘和展现不足，导致内容同质化严重，缺乏新意和吸引力。二是在技术层面，对5G、大数据、云计算等信息技术的融合应用不足，未能充分利用先进技术为内容创新，从而限制了在媒体融合环境下的竞争力和影响力。

（二）全媒体专业人才不足。一是缺乏既懂新闻采编又精通新媒体技术的全媒体专业人才，一定程度上制约了融媒的创新和发展。二是从业人员年龄结构老化，长期以来形成的传统思维定势很难改变，在面对新媒体环境时不够灵活和开放，难以主动寻求创新。因此，急需

加强对内培养和对外引才，进而激活融媒创新活力。

（三）新兴媒体平台影响力不足。当前媒体格局、舆论生态、受众对象、传播技术都在发生深刻变化，网络已成为信息传播集散地。目前，我县融媒体对新媒体平台布局和拓展仍在探索摸索中，融合力度和形式需进一步加强，部分平台仍存在“低效使用”的情况，导致传播效果有限，用户覆盖面不够广泛，未能充分发挥其在信息传播、舆论引导、服务群众方面的优势。

（四）综合服务能力不足。在整合媒体资源后，实际运用与媒体融合向纵深发展存在一定的差距。具体表现为，只注重内容传播，而忽略了平台的多元化服务功能，未能充分挖掘和发挥融媒体所独有的优势，去构建一个信息传播、互动交流、服务提供等多功能于一体的综合性平台。

三、几点建议

（一）创新内容与技术，壮大主流舆论。媒体融合时代，内容为王仍是内在需求。一是深耕本土，筑牢基层舆论阵地。聚焦主责主业，带动编采队伍践行“四力”，多角度多层次采编冒热气、有温度的好新闻，讲好蒙古贞故事、传播蒙古贞好声音，打造爆款融媒作品和县域精品品牌。二是创新内容叙事模式。着重加大短视频、漫画、H5、可视化数据等依托新技术生成内容的比例，满足新媒体矩阵中各类使用者的个性化需求。

（二）推进新型融媒体队伍建设，加快深度融合步伐。推进全媒体传播体系建设，人才是关键。一是鼓励支持融媒

体中心大力招考和引进全媒体专技人才。带动技术、采编、经营团队理念革新和业务创新。二是进一步创新人才培养管理。通过定期开展专业技术培训，加速现有人员技能提升。三是依托高校及上级媒体平台，畅通人才培养渠道。

（三）加快新兴媒体平台布局，提升传播力与影响力。面对新的媒介宣传语境，要确保党的声音能精准传达到主流舆论阵地的“神经末梢”，必须要增强党媒在网络空间的传播力与影响力。一是融媒体自身需要从技术、内容、品牌、市场及用户互动等多维度发力，构建魅力新媒体平台。二是提高思想认识，将其视为加强意识形态工作，引领社会舆论的重要抓手，各级领导干部要率先示范，关注推广我县融媒体新媒体平台，以点带面提升全县的关注度与认可度。

（四）加大对媒体融合发展的扶持力度，助力打造综合服务平台。融媒体平台兼具媒体属性和服务属性，既要重视新闻报道质量，更要重视媒体融合发展，应以舆论引导为核心职能，加速构建移动端客户端综合服务平台。一是在融媒体平台建设上提供配套资金及政策支持，确保技术革新，软硬件系统升级等关键环节得到有效保障。二是整合县域各类资源，畅通与县域党政机关、各职能部门、企事业单位的沟通渠道，形成发展合力，探索拓展“媒体+政务+服务”综合服务平台模式，推动媒介功能向党群互动、生活服务、智慧乡村等多元化领域延伸，共同推动县融媒体的转型升级和效能提升，为县域经济社会的高质量发展贡献出融媒智慧和力量。

（上接一版）

张殿成强调，要坚决扛牢管党治党政治责任，全县各党委（党组）要落实好主体责任，主动抓、主动管，推动全面从严治党各项工作落实落细、落到实处。各党委（党组）书记要真正把第一责任人职责扛在肩上、抓在手上，切实做到对党和人民负责、对本部门本单位的政治生态负责、对干部健康成长负责。各职能部门要认真履行监管

责任，加强对监管行业的管理和监督。纪检监察机关要把专责监督履行好，强化全过程全链条监督，确保监督责任不空转、工作推进不断档、整改整治有实效。

会议学习传达了习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的重要讲话精神、二十届中央纪委四次全会精神、省委书记郝鹏在省纪委十三届五次全会上的讲话精神和省纪委十三届五次全会精

神、市委书记胡涛在市纪委十三届五次全会上的讲话精神和市纪委十三届五次全会精神。

县委常委，县人大常委会、县政府、县政协领导班子成员，县法院院长，县检察院检察长，氟产业开发区领导班子成员，东梁温泉城主要负责同志，县委各部委员、县直及中省市直各单位、各人民团体、县属企事业单位主要负责同志，乡镇街党政主要负责同志，纪检监察系统和

巡察机构有关负责同志，特约监察员代表等在主会场参加会议。

第一次大会以电视电话会议形式召开，各乡镇街设分会场。

第二次大会上，吴涛代表县纪委监委作题为《纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争为谱写中国式现代化阜新蒙古族自治县篇章提供坚强保障》的工作报告。会议进行了分组讨论，并通过了相关文件。