

在政协阜蒙县第十四届委员会第四次全体会议上的发言——

以项目建设为引领促进乡村振兴的几点建议

王思杨



王思杨，女，蒙古族，1988年3月出生，就职于阜蒙县发展和改革局。中国人民政治协商会议阜蒙县第十四届委员会科学技术界委员。

党的十九届五中全会提出，全面推进乡村振兴战略是“十四五”时期经济社会发展的主要目标之一。作为促进乡村振兴的着力点，项目建设是发展实体经济，实现乡村振兴的动力和引擎。会前，我跟随县政协组织的调研组，就全县乡村振兴产业发展情况进行了实地调研，对于以项目建设引领乡村振兴工作有了新的思考。

一、乡村产业发展现状

2020年，全县产值达2000万元的农产品加工企业30家，农产品加工业总产值超过35亿元。以花生产业化联合体、杂粮产业化联合体建设项目为引领，一类产业项目立项103个，总投资40.67亿元。农业基础设施项目建设成果显著，获得上级资金支持1.6亿元，建设高标准农田6.99万亩，以工代赈建设工程解决了15000贫困人口的出行难问题。全县前三季度一产产值达117.216亿元，一产增加值为42.97，同比增长3.79%。牧原农牧、禾兴牧业、金猪伟业等重点企业带动农业产业化作用凸显，有力推动了振兴乡村经济发展进程。

二、存在的主要问题

(一)农业产业化进程比较缓慢

从产业结构上看，我县规模化农业以种、养殖业等初级原料生产为主，全县农业产业化整体规模不大，层次不高。从事农产品加工的企业数量不多，且绝大部分从事初级加工，精深加工少、高科技产品少，缺乏市场竞争力。以企业投资项目为例，86%的项目都是种养殖及初级加工类项目，余下的项目家庭农场的基础设施建设还要占一部分，深加工与综合利用项目

仅占9%。传统项目体量小，规模化项目储备不足，产业化程度较低。

(二)产业优势不突出

各村镇缺乏彰显特色、能拉动经济的主导产业，乡村经济发展找不到有力支撑点。企业与企业之间连接不紧密，产品销路分散，自有生产资源无法实现最大效益。各乡镇企业分布范围较广，致使产业园区不能充分发挥主体功能区作用，产业基地政策不能惠及全域，技术创新、功能规划的示范引领作用不明显，辐射带动能力有限，作为产业衔接的桥梁纽带不能发挥其实际优势。

(三)产业融合不紧密

由产业结构不平衡导致的一二三产业融合度低，使农业产业链较短，农业附加值不高。种养产业发展规模较大，但产业化经营程度不高；服务产业起步较晚或空白，比重较小。再从企业+农户或合作社+农户的经营模式看，经营主体自身存在的结构及利益差距使具备良好发展前景的融合项目流产，对一些好的项目开发产生一定阻碍。

(四)融资政策渠道狭窄

企业融资难、融资贵问题一直长期存在。特别是中小企业在融资的道路上跌跌撞撞无所出。虽然国家、省已放宽了对中小企业融资门槛，陆续出台了系列融资、信贷政策，强化政银企长效机制，下沉银行服务中心，然而资金的发放条件却使大部分中小企业难以满足。财务的可持续力、信用的良好状态都是如今中小企业的短板。另外，银行业金融机构能够做到金融服务地域全覆盖的少之又少，基本着力点都在个别中心乡镇，普惠制金融工作还有待加强。

三、几点建议

(一)聚焦项目建设，推动产业振兴

新常态下，发展仍然是解决一切问题的关键，而发展的坚实基础在于强大的实体经济，根本上就是抓产业项目建设。就我县当前的产业结构现状，若想保持经济稳定增长实现产业兴旺，就要持续推进产业项目建设，使经济增长有所依托。要引导企业对发展前景有科学想法，有建设规划。项目提前做好储备，政策来了有项目，资金到了能建设，不误工期稳定发展。当产业发展饱和，建设项目遇到瓶颈时，我们还要带着项目走出去，带着政策引进来。同时注入新鲜血液，盘活存量资产，整合产业资源。瞄准手里的资源打开飞地经济模式，引入飞地项目，用优势互补、合作双赢的方式

解决投资、管理瓶颈，多管齐下促进地区经济发展。

(二)精准产业主导，发挥集聚辐射

要进行自我升级，着力培育有支撑力的、立市立县的主导产业，从抓项目为主向集中精力抓产业培育转变。发现或打造自身优势与特点，系统梳理主导产业，找准产业发展的方向。找准更适合提升产业链和价值链，更适合市场需求和产业导向，更能发挥牵动力的主导产业。要打造品牌效应，立足我县农产品资源特色，凸显村镇产业特点，推进“一乡一业、一村一品”工程，叫响地区优势农产品品牌。另外，还要充分发挥产业园区的示范引领作用，加大加工园区集聚效应，规划产业模块将产业向园区基地引导，集成集约利用资源要素，拓展产业功能。

(三)平衡产业结构，促进三产融合

要加快农产品精深加工产业建设，并持续推进“互联网+”行动，依托供销集团农村连锁超市项目，培育发展电商村镇，搭建服务“三农”的电商交易平台。要借助习近平总书记提出加强新型城镇化等“两新一重”建设的机遇，加强农村基础设施建设，完善产业平台配套设施。以阜蒙县农村产权交易中心项目、阜蒙县物流中心场站等项目为引领，统筹考虑市场流通体系与储运加工布局有机衔接，合理布局建设农产品批发市场、农产品物流园区及加工配送中心等农产品流通基础设施。贯穿产业链全线，发展供销合作社农产品现代流通体系。加快沈阜高速铁路连接线工程建设项目，乘借京津冀城市群的市场优势，发展乡村旅游休闲产业，打造多业态集聚的乡村旅游带和集中片区，发挥各处优势带动三次产业经济循环。

(四)积极争取政策，拓宽融资渠道

抓住乡村振兴政策机遇，把握好上级政策资金投向，将够不到政策门槛的单体项目打包捆绑，融合项目申请资本，提高申报质量。加快政策转化落实、强化项目后期监管。谋划生成的大项目好项目，政策资金到手就要加快建设进度，千方百计抓开工，确保项目开工率，狠抓投产达效，保持项目建设绩效完成率为未来政策争取打好基础。完善多层次资本市场，充分发挥地方中小银行对中小企业的支持优势。进一步强化政银企对接，搭建交流平台，解决银企信息不对称问题，提高金融服务的针对性和实效性，为企业发展注入“金融活水”，破解企业融资难题。

县乡村疫情防控明白纸

【落责任】县乡党委政府、村两委会是本地区疫情防控责任主体，要主动接受群众监督，因防控措施落实不到位，造成疫情传播蔓延的，要严肃追责。

【包干制】县干部包乡镇，乡镇干部包村屯，村干部包户；网格员、志愿者，分片包干勤巡逻。

【严进入】外来人，要管好，健康码，随时扫，登记行程和轨迹，返乡人员需要7日核酸检测的报告，无法提供居家14天，严格管理别乱跑。

【强消杀】企业、学校、风景区，农贸市场、卫生院，民宿、药房、养老院，饭店、幼儿园，机场码头和车站，出入人员要严管，定期消毒是关键。公共环境维护好，生活垃圾日清日清防生变。

【早报告】各级医院卫生室、个体诊所和药店，发现发烧咳嗽的病人，第一时间管控好，立即向上级报告，坚决阻断疫情传播链。

【广宣传】大喇叭、宣传栏、标语横幅展示板、防控知识划重点，入户到人广宣传。

阜蒙县统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作指挥部
2021年1月19日

家庭个人防控明白纸

【戴口罩】出门就得戴口罩，还得带个备用的。

【勤洗手】出门回家要洗手，没洗别摸眼鼻口。

【少聚集】年前年后少办事，喜事缓办，丧事简办，宴请不办，家庭聚餐不超过10人；少串门，少聚会，不打麻将不看戏；赶大集，别拥挤，距离保持超一米。

【讲卫生】随地吐痰不可取，喷嚏咳嗽挡口鼻；吐痰用纸包裹好，扔进垃圾桶里去。

【重饮食】进口冷冻食品要注意，尽量要买国产的；进口要看“四证”全，别为口福贪便宜；鱼肉蔬菜要做熟，少吃生食保身体。

【快报告】咳嗽发烧赶紧告诉村主任和社区；不乘公交不打的，一个电话医护到，专车送你去就医。

【常通风】家里要是有条件，多通风来多换气；通风注意把暖保，免得感冒打喷嚏。

【日清洁】保持清洁搞卫生，每天都得倒垃圾；桌面地面勤打扫，厕所消毒要牢记。

【配合好】主动配合乡村干部的工作，有外人，要报告，不造谣也不传谣，共同来把疫情消。

阜蒙县统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作指挥部
2021年1月19日

疫情防控践初心 率先垂范担使命

——致全县各级党组织及广大党员的倡议书

各级党组织、广大党员同志们：

过去的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在县委的坚强领导下，全县各级党组织和广大党员闻令而动、向疫而行，坚定信心、同舟共济，让党旗高高飘扬在防疫一线，用实际行动为全县“零确诊、零疑似”的疫情防控成效贡献了力量。

当前，疫情形势依然复杂严峻，境外疫情持续恶化，国内多地相继出现疫情，特别是临近新春佳节，人员流动性加大，聚集性活动增多，疫情传播风险更加严峻，给疫情防控带来极大压力，同时也给各行各业的安全生产带来了新情况和新挑战。为坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，落实省、市、县委要求，充分发挥好各级党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用，进一步巩固来之不易的防疫成果，现向全县各级党组织、广大党员发出如下倡议：

强化使命担当。全县各级党组织和广大党员要坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，深刻认识疫情防控和安全生产的极端重要性，把思想和

认识统一到党中央和省、市、县委的决策部署上来，时刻绷紧疫情防控和安全生产这根弦，坚决克服麻痹思想、侥幸心理，毫不动摇地坚持党的领导，听从党的指挥，以党旗为号召，践行初心使命、强化责任担当，持续强化狠抓落实的作风、勇于担当的精神、攻坚克难的勇气，关键时刻走在前、做在先、当表率，以实际行动为维护全县社会大局稳定、保障人民群众安全贡献自己的力量。

筑牢战斗堡垒。全县各级党组织要充分发挥政治优势、组织优势和群众工作优势，全面动员，全面部署，迅速把党员群众组织起来，动员各方面力量积极参与安全生产和疫情防控工作，筑牢坚强战斗堡垒。机关事业单位党组织要服从县委统一部署，立足本职，为全县防疫和安全生产隐患排查工作堵漏洞、补短板、固根基，同时，切实加强本系统本单位相关工作。乡镇(街道)、村(社区)等党组织，要落实属地管理责任，认真落实登记排查、重点监测、宣传引导等疫情防控措施，强化安全生产监

督检查，全面排查整治安全生产的风险隐患，拧紧安全生产责任链条。国有企业、“两新”组织党组织要认真负责地做好重点岗位重点人员安全生产隐患排查等工作，合理安排生产任务，科学制定职工春节期间轮岗轮休计划，保证生产经营稳定；要动员企业职工就地过节、远程拜年，要加强服务保障，开展职工结对、暖心红包等活动，让广大员工能够安心留阜过年。

当好先锋模范。广大党员要坚决服从、严格落实上级相关部署安排，身体力行、模范践行疫情防控和安全生产各项要求，主动亮身份、亮承诺，当好宣传员、信息员、战斗员。要全力支持、参与疫情防控和安全生产工作，主动协助党组织开展各类疫情防控和安全生产隐患排查活动，做到按时到岗、坚守岗位、认真履责；要带头做好自我防护，坚持戴口罩、勤洗手、勤通风、少聚集、一米线、用公筷等良好卫生习惯，自觉配合做好公共交通、公共场所测温、扫码等防控措施；要带头开展精准排摸、重点人员监测

管理、防疫知识和安全生产知识宣传普及等工作，主动回应群众关切，做好引导工作，不信谣、不传谣、不造谣；要带头减少聚集性活动，不组织、不参与大规模聚会聚餐，倡导红事缓办、白事简办，尽量少摆席、少串门、少走动；要带头就地过节，动员外地亲友尽量就地过节；要严格履行外出、返程报备制度，做到非必要不出阜新、非必要不出境、非必要不前往中高风险地区；要带头到正规门店购买冷冻食品，不网购、不代购境外冷冻食品，减少网络购物，快递包装要认真仔细消毒；要主动做好帮扶关爱工作，及时收集生活困难群众的生活需求，最大限度减少因疫情防控对居民群众带来的生活影响。

风雨终将散去，乌云难遮阳光。让我们在县委、县政府的坚强领导下，团结一心、众志成城，一手抓疫情防控，一手抓经济发展，以实际行动为党旗增辉、为党徽添彩，向党和人民交出一份满意的新春答卷！

阜新蒙古族自治县组织部
2021年1月20日