

# 以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

(上接一版)

这份改革开放以来历次三中全会中篇幅最长的决定文件,将改革全面扩展深化至经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各个领域,绘就了有史以来最全面最系统最深入的改革蓝图。

越是恢弘的改革蓝图,越需要改革者的勇毅与担当。

“攻坚期和深水区”——这是新时代改革所处的时代背景和现实条件。习近平总书记形容,“好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头”,必须“敢于啃硬骨头,敢于涉险滩”。

为了带领全党全国各族人民攻坚克难,习近平总书记既举旗定向又细致指导,既领銜挂帅又作战出征。

党的十八届三中全会决定,在党中央首次设置专司改革工作的领导机构。从中央深改领导小组到中央深改委,习近平总书记亲自主持召开72次会议,研究审议每一项重要改革方案,提出重大改革议题、部署重大改革任务,关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。

2018年,一场“全面深化改革的战略性战役”——深化党和国家机构改革拉开大幕。

这是党的历史上首次统筹进行党中央部门和国务院机构的重大改革,是对国家治理体系进行系统性重塑的集中行动。

短短一年多时间,调整80多个中央和国家机关部门、直属单位,核减21个部级机构,仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人……涉及范围之广、触及利益之深,让海外媒体直呼“力度空前”“出乎预料”。

“深化党和国家机构改革是要动奶酪的、是要触动利益的、也是真刀真枪的,是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”习近平总书记态度坚决。

“明知山有虎、偏向虎山行。”改革深水区绕不开、躲不过,必须迎难而上、勇往直前。

军队改革打破长期实行的四总部制,正师级以上机构减少200多个,人员精简三分之一;国税地税征管体制改革为长达24年的国地税分设局面画上句号,3.4万个机构被撤销,2万多名干部由正职转为副职;户籍制度改革冲破城乡壁垒,全面取消农业户口与非农业户口的性质区分,推动1亿非户籍人口在城市落户;废止劳动教养制度,延续半个世纪的劳教制度退出历史舞台……

面对一项项议论多年、久推不动、牵涉深层次调整的改革,习近平总书记亲自破局开路,破藩篱、扫障碍,推动实现历史性变革。

越是恢弘的改革蓝图,越需要改革者的谋略与智慧。

新形势下如何深化农村改革,是总书记一直思考的重要问题。40多年前,正在上大学的习近平曾到安徽滁州实地调研包产到户,“当时来我记了一本笔记,我还收藏着”。

时移世易。随着城镇化快速发展,大量农民进城和农村分工分业的巨变,农村农业生产关系亟需新的调整。

2013年7月,农历大暑时节,习近平总书记来到湖北武汉农村综合产权交易所,同工作人员和前来办理产权流转交易鉴证手续的农民交谈,详细询问产权交易具体流程。

同年12月,习近平总书记在中央农村工作会议上提出一个重大论断:“把农民土地承包经营权分为承包权和经营权,实现承包权和经营权分置并行。”

从“两权分离”到“三权分置”,这是中国农村改革的又一次重大创新,以四两拨千斤之力,为在坚持农村土地集体所有、保障农民承包权益前提下,推动农村土地经营权有序流转、促进多种形式农业适度规模经营打开了崭新空间。

目前,全国家庭承包耕地土地经营权流转面积大幅提升,家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体蓬勃发展,成为推动现代农业发展的重要力量。

全面深化改革改到深处,没有经验可循,没有模式可依,需要“逢山开路、遇水搭桥”的探索和创新。

面对党内存在的腐败和作风问题,从制定中央八项规定切入,大刀阔斧推进党的建设制度改革,不断健全全面从严治党体系,找到跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案;破解司法改革困境,紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”,建立办案质量终身负责制,推进以审判为中心的诉讼制度改革,把司法权力关进制度笼子;针对产权保护不平等不规范问题,把“有恒产者有恒心”写入中央文件,从顶层设计强化产权保护的法治化路径……

致广大而尽精微,一子落而满盘活。面对新的时代形势和课题,习近平总书记瞄准重点任务、抓住关键环节,以高超的政治智慧和非凡的政治胆略,推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

从党的十八届四中全会推动全面深化改革在法治轨道上稳步推进,到党的十九届三中全会部署改革开放以来最大规模的机构改革,从党的十九届四中全会系统描绘中国特色社会主义的制度图谱,到党的二十届二中全会对继续深化党和国家机构改革作出重要部署……新时代波澜壮阔的改革图卷,铺展在气象万千的神州大地上。

“啊,中国!你迈开了气壮山河的新步伐……”

2018年12月18日上午,庆祝改革开放40周年大会隆重举行。《春天的故事》熟悉而深情的旋律在人民大会堂响起。

这是首次以改革开放为主题的国家级表彰。农村改革的先行者、资本市场的开创者、民营经济的拓荒者、科技创新的推动者……数十名为改革开放作出杰出贡献的“改革先锋”受邀走上主席台,同习近平等党和国家领导人坐在一起。

在少先队员向他们敬献鲜花时,坐在主席台前排的习近平总书记带头起立转身,面向受表彰人员代表鼓掌致敬。掌声,是献给历史的敬意,是接续奋斗的号召。

“在这个千帆竞发、百舸争流的时代,我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封,也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨,必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,勇立潮头、奋勇搏击。”习近平总书记激情满怀。

**纵横正有凌云笔**

——科学把握改革规律,以全新的改革思想指导新实践,引领新变革,习近平总书记提出一系列关于全面深化改革的新思想新观点新论断,成为指引新时代改革开放的根本遵循。

伟大时代孕育伟大思想,伟大思想引领伟大征程。

新时代全面深化改革之所以能取得历史性成就,根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

2013年7月21日,江城武汉,大雨滂沱。

习近平总书记卷起裤腿,蹚着积水,打着伞,边走边向工作人员了解有关情况。

此时距离党的十八届三中全会召开不到4个月,大会文件起草正值关键阶段。进入深水区的改革,面对更多风雨、更大阻力,如何穿越险滩暗礁、激流巨浪?

在这次考察中,习近平总书记拨云见日:“必须从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏,把握全面深化改革的内在规律”,并提出要正确处理解放思想和实事求是、整体推进和重点突破、顶层设计和摸着石头过河、胆子要大和步子要稳、改革发展稳定等五大关系,被外界认为“给接下来的全面深化改革定调”。

思想的闪电,总是先于巨变的雷鸣。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、把脉定向,及时回答时代之问、人民之问,廓清困扰和束

缚改革发展的迷雾,以一系列创造性的新思想、新观点、新论断,将中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度。

——始终旗帜鲜明,牢牢把握改革的方向、立场和原则,确保改革开放事业行稳致远。

2015年6月,一份关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见稿被摆上中南海的议事案头。

国企改革是经济体制改革的重头戏。习近平总书记一语定调:

“要坚持党的建设与国有企业改革同步谋划,党的组织及工作机构同步设置”“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之”。

把准改革方向、尺度、节奏,制定“1+N”政策体系,党对国企国资的领导力量控制力大为增强,现代企业制度加快建设,活力效率显著提升。

改革愈进愈深、愈行愈艰,必须熟稔水性、把稳船舵,决不能在根本问题上出现颠覆性错误。

正如习近平总书记所指出:“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。我们当然要高举改革旗帜,但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。”

思之深,行之笃。

坚持守正创新,改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移抓。

——善用辩证法,做到改革与法治相统一、改革与开放相促进。

2024年6月28日,十四届全国人大常委会第十次会议表决通过农村集体经济组织法,对保障农村集体产权制度改革成果,促进新型农村集体经济高质量发展、维护和发展农民群众利益、推进乡村全面振兴具有重要意义。

习近平总书记指出,“在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用”。

准确把握改革与法治的辩证关系,以“鸟之两翼、车之两轮”为喻,要求在法治下推进改革,在改革中完善法治,重大改革于法有据,及时把改革成果上升为法律制度,改革和法治同步推进,增强改革的穿透力;

深刻揭示改革和开放的内在统一,坚持以开放促改革、促发展,实行更加积极主动的开放战略,建设更高水平开放型经济新体制,不断拓展发展新空间;处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系……

审大小而图之,酌缓急而布之。敏锐而有力的思想杠杆,不断撬动历史车轮,推动时代进程。

——注重方法论,切实推动各项改革举措相互促进、协同配合、相得益彰。

2015年9月3日,首都北京,纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会隆重举行,天安门广场举行盛大阅兵仪式,铁流奔腾、战鹰呼啸。

“我宣布,中国将裁减军队员额30万。”习近平总书记发出新时代国防和军队改革的出征号令。

习近平总书记指出,能打仗、打胜仗方面存在的问题就是最大的短板、最大的弱项,有的甚至可以说是致命的。令人揪心!不改革,军队是打不了仗、打不了胜仗的。

撤销七大军区、调整划设五大战区,正风肃纪反腐力克管理松懈、作风松散、纪律松弛现象……变革重塑后的人民军队,格局、面貌焕然一新。

改革,是弄潮儿的历史自觉,也是直面问题的政治勇气。习近平总书记强调,改革攻坚要有正确方法,坚持创新思维,要跟着问题走、奔着问题去。

党的十八大以来,72次中央深改领导小组和中央深改委会议,几乎每次都要求突出问题导向、聚焦重大问题。

瞄准“审者不判、判者不审”顽疾推进司法体制改革,力克“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”倾向加大群团改革,破除“印章围墙”乱象深化行政审批制度改革……疏堵点除痛点,改革不断为发展增动力、添活力。

全面深化改革,新在全面,难在深化。如何防止和克服改革各行其是、相互掣肘?

习近平总书记明确指出:“零敲碎打调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成”。

2021年10月12日,中国宣布设立三江源、大熊猫、东北虎豹等第一批国家公园,彻底改变过去“山一块、水一块、林一块、草一块”的碎片化管理,破除“九龙治水”困局。

更加注重系统集成,以全局观念和系统思维谋划推进,全面深化改革整体效应加快显现。

改革重在落实,也难在落实。推动改革落地见效,被摆在更加突出的位置。

强调“抓铁有痕、踏石留印”“一抓到底”,提出“要以钉钉子精神抓改革落实,既要积极主动,更要有扎实稳健”……在习近平总书记亲自领导指挥下,当年勾勒的改革蓝图,已化作大潮奔涌、千帆竞发的壮美实践。

——践行价值观,始终做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

新时代波澜壮阔的改革进程背后,“人民”是逻辑起点,也是价值旨归。

2021年3月23日,福建省三明市沙县总医院。

在此考察的习近平总书记,向市民张丽萍询问陪母亲看病的费用情况。得知1.3万元花费中报销了8000多元,总书记十分欣慰。

“人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢牢树立的一个理念。”习近平总书记强调,“看大病在本省解决,一般的病在市县解决,日常的头疼脑热在乡村解决。这个工作要在‘十四五’期间起步。”

习近平总书记多次提出,老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。

从农村“厕所革命”到城市垃圾分类,从防治“小眼镜”到推进清洁取暖,一件件民生“小事”融入国家发展顶层设计,成为改革发力点、落脚点,人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。

尊重人民群众首创精神,注重总结推广农村综合改革、“最多跑一次”、新时代“枫桥经验”等基层经验……全面深化改革充分调动各方面积极性、主动性、创造性,凝聚起持续向前的磅礴力量。

历史的长河奔流不息,思想的波涛卷起巨澜。

坚持党的领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持开拓创新,坚持以人民为中心推进改革,坚持问题导向,坚持解放思想,坚持在法治轨道上深化改革,坚持科学方法论,坚持以开放促改革促发展,坚持以党的自我革命引领伟大社会革命……

善于运用战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维,抓“总开关”、啃“硬骨头”、牵“牛鼻子”、下“先手棋”、打“主动仗”、破“中梗阻”……

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,不断引领中国改革发展开辟新境界。

**风生水起逐浪高**

——新时代全面深化改革范围、规模、力度世所罕见,所推动的改革是全方位、深层次、根本性的,取得的成就是历史性、革命性、开创性的

(下转四版)