

中共中央办公厅国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区区域差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动,对于推动高质量发展,建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

加强生态环境分区管控,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,落实全国生态环境保护大会部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,全面落实主体功能区战略,充分衔接国土空间规划和用途管制,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先,绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,守住自然生态安全边界和环境质量底线,落实自然生态安全责任,推进绿色低碳发展。

——源头预防,系统保护。健全生态环境源头预防体系,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物

多样性保护,强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学,依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,精准科学施策,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任,协调联动。国家层面做好顶层设计,地方党委和政府落实主体责任,有关部门加强沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略,全面落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制,充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接,报上一级

生态环境主管部门备案后发布实施。

(二)确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征,通过环境评价,在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上,落实“三区三线”划定成果,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来,确定生态环境优先保护单元;以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,确定生态环境重点管控单元;生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理规定,精准编制差别化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理,生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护,生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控,其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方,要制定更为精准的管控要求。(下转三版)



优化营商环境进行时 办公区变办事大厅 速度服务双提升

“今天陪客户来新大厅办理业务,明显感受到环境变好了,办事效率提高了,体验感非常好!”3月15日,房产中介张苗苗陪同客户来到焕然一新的阜新蒙古族自治县不动产登记大厅办理二手房交易业务。令她欣喜的是,仅在一个窗口内就高效完成了税费缴纳与不动产登记的全套流程,整个过程流畅快捷,耗时不到一个小时。

服务窗口从8个增加至16个、大厅总面积由190平方米扩展到了330平方米、单一职能窗口升级为综合业务窗口后,大大缩短了业务办理等待时间,效率几乎翻倍。这一系列显著变化源自于阜新蒙古族自治县自然资源局对优化营商环境的坚定决心和扎实行动。通过重新规划办公资源,该局在办公资源严重紧张的情况下,压缩原有办公区,精心打造了面积超过300平方米的新不动产登记大厅,于3月1日正式投入使用。新大厅按照不同功能分区设置,划分为涉税业务专区、非税业务专区以及自助专区。同时将原有的分类业务窗口转变为综合窗口、增设服务总台,进一步方便企业和群众办事。

聚焦企业服务层面,阜新县自然资源局对于建设用地报批从项目选址到获批提供全流程服务,持续提升规划选址、用地审批、不动产登记等流程工作效率,加快助推项目落地开工,为各类重点项目做好自然资源要素支撑。同时,强化数字化赋能,提高政务服务“一网通办”水平。不断优化审批流程、压缩审批时限,实现审批时限压缩50%以上。让企业“少跑腿”,信息“多跑路”,实现工程建设领域全部证照电子化,让办事企业充分享受电子化政务带来的便捷。(辽宁日报)

刘彦鸿调研我县二三产业项目落地情况

本报讯(记者 刘超 马静 张帅)3月15日,县委书记刘彦鸿带队调研我县二、三产业项目落地情况,研究部署相关工作。

刘彦鸿一行首先来到紫都台镇,对紫都台烟站盘活利用情况进行调研指导。刘彦鸿强调,各单位、各部门要运用好“三资三变”改革,盘活紫都台、大五家子、化石戈等8个乡镇烟站的闲置资产,科学规划、合理利用,发展成为我县“伴手礼后备箱”工程实施基地,助推我县二、三产业高质量发展。刘彦鸿还对烟站用水、用电及土地规划等事宜进行安排部署。他要求,要严格遵循项目审批中“环评、安评、能评、稳评”的要求,按照多快好省、前店后厂的原则,实现项目早日投产创收。相关单位要提供技术支撑,抓好土地规划设计、基本参数统计、资金投入及经营运行模式等工作,将此项目作为我县“伴手礼后备箱”的一号工程来抓,为产业做大做强保驾护航。

随后,刘彦鸿一行来到王府镇圣大农场,调研企业生产情况。刘彦鸿与总经理胡佳就企业规模、市场销售、发展规划及二期工程筹备情况进行深入交流,并详细询问企业存在的困难和问题,现场予以协调解决。刘彦鸿希望,企业要理清发展思路,明确发展方向,树立发展导向,构建集成化、产业化、公司化、市场化、质量化于一体的发展模式,为我县“伴手礼后备箱”工程添砖加瓦。

在调研阜新高速服务区的开放式服务区未来规划情况时,刘彦鸿指出,建设开放式服务区商业综合体是我县与央企、省企合作成果的延续。他要求,相关部门要实行首问责任制、属地属事负责制,充分利用好阜新高速服务区区位优势,让36个乡镇街和县本级“伴手礼后备箱”工程的产品远销全国各地。

在“四园”工业区调研宏枫服装厂盘活利用情况时,刘彦鸿指出,宏枫服装厂与北京天云丰科技发展有限公司

合作是强强联手。他希望,宏枫服装厂要不忘初心,筹谋规划,从小着手。双方要抢抓机遇,加快增资扩能,加大技改力度,提升企业产品质量和竞争力,在做精做强做优中实现自身更好发展。

在县长途客运站,刘彦鸿听取了伴手礼展销区域规划设计工作情况汇报,并进行具体指导。他要求,相关单位要在保障旅客出行安全便捷的前提下,积极发挥车站客流集散、物流畅通、商贸配套的城乡交通运输一体化优势,认真研究、合理设计客运大厅功能区,高质量展示、推广我县伴手礼产品,充分满足群众返乡、游客出行采购需求,让群众的旅途更加温馨美好。

县委、县政府相关领导,县发改局、商务局、工信局、自然资源局、农业农村局、文旅广电局、交通运输局,县城投集团、供电公司、长途客运站,紫都台镇、王府镇、老河土镇等相关单位负责人陪同调研。

县政府召开2024年人大建议、政协提案交办会议

本报讯(记者 韩晓梅 韩建民)3月15日,县政府在县工会大厦召开2024年人大代表建议、政协委员提案交办会议。县人大、县政府、县政协相关领导参加会议。

县政府办负责人主持会议。

会议通报了2023年“两会”建议、提案办理情况,对2024年“两会”建议、提案及民生实事办理工作进行安排部署。

2023年,县政府共移交有关部门办理“两会”建议、提案149件,办复率

达到100%。2024年,共收到“两会”人大代表建议118件,政协委员提案132件,委员提案合并10件,移交有关部门办理“两会”建议、提案共240件。

会上,签订了2024年民生实事项目目标责任状。

县人大、县政协相关负责人对人大建议、政协提案办理工作提出要求。

就做好下一步工作,县政府相关领导要求,要从讲政治讲大局的高度、以讲责任的态度做好建议、提案办理工作。办理单位要进一步统一思想,增强

做好建议、提案办理工作的积极性,总结经验,压实责任,层层落实,提升办理水平和办理实效。同时要细心、耐心地与代表、委员沟通,务求办理结果让人民满意。县政府办要加强督查督导工作,各部门要齐心协力,以扎实的作风,高质量推进建议、提案办理工作。

县人大人事选举委员会、县政协提案委员会、县委办(档案局)、阜新氟产业开发区管委会、“四园”工业区管委会、东梁温泉城管委会、县委宣传部及有关建议、提案办理单位主要负责同志参加会议。

