

攻坚克难 山水共治 全力助推科尔沁沙地歼灭战取得胜利

——在政协阜新蒙古族自治县第十五届委员会第四次会议上的发言

段 然



围绕科尔沁沙地歼灭战工作任务，县委、县政府坚持高位推动，建立定期调度、定期会商制度，坚持“水网先行、路网跟进、林网提升”，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，谋划“以绿治沙”“以水治沙”“以农治沙”“以河治沙”四种治理模式，全力以赴打好打赢科尔沁沙地歼灭战。

一、基本情况

结合全县实际，制定了《科尔沁沙地歼灭战和荒漠化防治综合行动方案（2023—2030）》，将各项工程任务细化到乡镇村屯和地块，制作了县、乡、村三级作战图，实现了“挂图作战、压茬推进”。按照科尔沁沙地侵袭的走势和沙化荒漠化土地分布特点及治理方向，将全县划分为西北部绿色屏障区、东部生态脆弱修复区、南部森林资源保护区3个治理区域。针对全县100.89万亩沙化土地，我县提出了“44321”的治理理念，即：谋划四种治理模式、谋划辽蒙边

界“四大”风口村全域化治理、打造三河源治理重点工程、打造两个综合治理示范乡镇、打造一个绕阳河流域综合治理示范区。

2024年，我县全面启动春季营造林工作，重点围绕“科尔沁沙地南缘综合治理项目”“辽宁省科尔沁沙地治理示范带工程”“退化农田防护林网修复更新”“三河源综合治理示范区”建设“生态+酸枣基地建设”等方面开展了具体工作。

截止目前，全县已完成各项营造林8.58万亩，其中包括石质山困难立地条件造林5.48万亩，退化林分修复2.67万亩，村屯绿化0.43万亩，退化农田防护林网更新林带26条，修复面积1211亩。

二、突出重点，打造山水林田一体化治理精品示范工程

在治理过程中，我县坚持山水林田湖草沙一体化治理，突出综合示范作用，打造一批综合治理精品工程：

（一）辽蒙边界锁边林带精品示范工程。根据全县确立的“堵风口、拉干线，围点打圆”的治理思路，结合“四大风口村全域治理”措施，谋划建设由辽蒙边界线开始自西向东长190公里、宽5公里的生态修复锁边林带，与内蒙交界的6个乡镇24个行政村为重点治理目标，开展林草综合治理和提升工作，提高防风固沙效果。太平镇奇金台村开展杨树精品示范工程500亩，福兴地镇新邱村开展人工造林和退化林分修复工程3071亩，旧庙镇宏图屯建设农田防护林网12条，并在宏图山建设辽蒙边界林2000亩，平安地镇蒙古土村沿柳河两岸建设防护林带3公里。

（二）三河源综合治理示范工程。

在2023年细河、绕阳河源头治理的基础上，进一步提升源头治理标准，围绕细河、绕阳河、柳河源头，利用周边林地开展退化林修复工作，完成原有老化、退化林进行采伐、更新、补植5600亩。

（三）“生态+”酸枣基地建设项目。我县以国有林场林地为基础，吸引社会资本加入，采取“国有林场+绿丰公司+社会公司”的合作发展模式，以发展林下经济为目标，开展“生态+”酸枣基地建设，在取得生态效益的同时实现经济创收。重点开展“生态+”酸枣示范基地建设，位于周家店林场干支庙西山和他本林场小平安地村，总面积2100亩。预计2026年即可实现量产，每亩创造收益1000元以上。

（四）退化林网修复新建工作。结合村屯绿化和退化林分修复工作，2024年，全县规划修复林带37条，已完成建设26条，建设面积合计1211亩。于寺镇官营子村至牯牛河新建林带10公里；福兴地镇十家子设施农业园区至太平镇交界处修复林带9公里；建设镇奈林皋村退化农田防护林网进行更新修复4条27.9亩；大固本高标准农田周边退化农田防护林带更新修复2条20亩；泡子镇退化农田防护林带更新修复6条45亩；旧庙镇退化农田防护林带更新修复12条45亩。

三、存在问题

（一）产业融合发展还需深入谋划。全县依托科尔沁沙地歼灭战开展生态环境治理的生态效益正在初步展现，在谋划“生态+”方面，纵观全县整体，产业融合发展的力度仍需加强。

（二）基层专业队伍相对薄弱。乡镇

各林业站工作人员年龄相对偏大，对电脑操作软件不熟练，业务力量严重不足；部分乡镇每隔一段时间会对各站所人员进行调岗交流，新调换人员对歼灭战工作掌握不全、不及时，工作效率较低。

（三）行政执法人员严重不足。群众举报、纪委交办、部门移送、森林督查图斑、环保举报案件数量较大，林业和草原行政执法队人员较少，执法力量严重不足，缺少法律专业人才，工作人员均长期超负荷运转。

（四）修复防护工作困难。原有的部分林地林网变更为基本农田，依托高标准农田项目开展新建修复农田防护林网工作困难较大。

四、几点建议

（一）全面压实监管责任，助力生态治理健康发展。进一步提高工作人员思想意识和业务能力，加强监管，严格执法，形成真正有效的监管。

（二）加强基层队伍建设，为歼灭战提供坚实保障。做到定人、定岗、定责，保障歼灭战工作顺利开展。增加执法人员编制及专业人才的扩充，给予适当的优惠政策。

（三）多方筹措加大资金投入力度。进一步坚定防沙治沙的决心，在申请相关领域项目支持的基础上，从发改、财政方面加强统筹，筹措设立专项资金。

（四）继续抓好亮点工程和精品造林工程。一是继续推进退化林修复、村屯绿化等工作；二是坚持“四大风口”治理力度，推进沙源区治理；三是加快推进绕阳河流域沙化土地的治理工作；四是对原有的农田林网，根据实际情况进行补植补造，达到“防风固沙”目的。

关于助推我县民宿与农家乐产业发展的建议

——在政协阜新蒙古族自治县第十五届委员会第四次会议上的发言

张耀文



梁温泉小镇个体经营民宿可随时办理入住手续，为游客提供了极大便利。国华乡两家子村农家乐已具规模，拓宽了农民的就就业路径，增加了村民收入。

三是品牌培育初见成效。在2023年阜新市文旅广电局精品民宿评选活动中，我县7家参评单位中有5家脱颖而出，荣获精品民宿或特色民宿称号，包括宝地温泉小镇民宿、阿尔善民宿等，提升了我县民宿、农家乐在市场上的影响力与知名度，吸引更多游客前来体验。

二、存在问题

一是统筹规划不到位。我县民宿、农家乐呈自发式，极其分散。大部分乡镇民宿、农家乐发展缺乏整体规划，布局较为随意，存在盲目跟风建设的情况。行业标准和规范不够健全，导致民宿的质量和水平参差不齐。

二是发展资金有欠缺。大板镇和美乡村三产融合示范带建设项目虽已初步启动，但融资及村庄整体规划建设需要有关部门推进；佛寺镇瑞应寺夜间灯光秀、电影放映、寺庙亮化等基础设施建设推进缓慢；发展较好的蒙古贞庄园已制定民宿升级方案，但经营者缺乏政策支持。

三是基础设施不完善。个别乡镇的交通、卫生、停车等基础设施条件较差，污水处理、垃圾处理等设施不到位，影响周边环境，影响游客的体验感，不能满足民宿、农家乐发展的需求。

四是经营模式比较单一。乡镇民宿、农家乐的客源主要集中在旅游旺季或者举办大型活动时，淡季时游客数量

大幅减少，导致民宿经营出现明显的季节性、阶段性波动，资源闲置和经营压力较大。

五是经营管理水平不高。民宿、农家乐经营者大多缺乏专业的经营管理知识和经验，在服务质量、市场营销、成本控制等方面存在不足，难以满足游客的个性化需求。

六是优质品牌建设滞后。我县民宿、农家乐起步晚，发展较慢，等级不高，缺少具有影响力的民宿品牌。截至目前，没有单位获得国家等级认定，难以在市场竞争中脱颖而出。

三、几点建议

一是加强统筹规划引导。按照《三定方案》有关规定，明确民宿（农家乐）开办及管理工作职责分工，制定我县民宿（农家乐）发展规划，明确发展目标、布局和重点，引导民宿合理有序发展。加强对民宿建设的规范管理，制定相关标准和规范，提高民宿的质量和水平。建议成立旅游集团，设立游客服务中心，对县域内旅游资源统一连线，使游客的旅行更加便捷、舒适和安全。

二是加大政策扶持力度。将民宿、农家乐建设、改造充分与乡村旅游项目、农业产业项目、养老产业项目相结合，实现资源共享，优势互补。充分利用和美乡村建设和县域农村产业融合发展等政策资金支持，推动农村产业发展与配套设施建设互促互进，促进乡村经济和农民增收。

三是完善基础设施建设。加大对乡镇基础设施建设的投入，改善交通、通

讯、卫生等条件，为民宿、农家乐发展提供良好的基础环境。加强道路建设和维护，提高道路的通行能力；完善网络覆盖，保障网络信号的稳定；建设污水处理、垃圾处理等设施，改善环境卫生，让广大游客领略新时代和美乡村生态宜居、生活舒适的新面貌。

四是推动产业融合发展。结合我县资源及地域特点，发展“民宿+”的多元化经营模式，推动实现“民宿+康养”“民宿+旅游”“民宿+农业”“民宿+美食”“民宿+体育”等架构，将农耕文化、传统工艺、民俗礼仪等融入乡村民宿建设，开展农事体验、民族文化、娱乐体育等活动，增加体验式、康养式及夜间特色活动，以点带面、串点成线、连线成片，丰富游客体验，延长游客停留时间。

五是提升经营管理水平。组织开展相关的培训课程、讲座和交流活动，邀请专业人士进行指导，帮助经营者提升专业素养。同时，鼓励民宿经营者走出去，引进先进的管理经验和模式，提升管理水平。通过价格调整、优惠政策等方式，引导游客错峰出行，平衡淡旺季的客源差异，提高民宿的综合效益。

六是强化特色品牌建设。通过举办民宿、农家乐评选活动或体验活动，打响我县民宿、农家乐品牌，并引导其向绿色高端发展；利用互联网、社交媒体、旅游展会等多种渠道，加强宣传推广；建立民宿官方网站、微信公众号等平台，及时发布信息和优惠活动；与旅游平台、旅行社等合作，制定精品旅游线路，拓展客源市场。

随着乡村旅游的日益升温，民宿、农家乐已成为推动我县旅游经济发展、助力乡村振兴的关键力量。然而，在其发展进程中，仍面临诸多挑战，亟待我们共同探讨应对之策。

一、发展现状

一是产业发展基础良好。我县历史文化源远流长，民族文化绚烂多彩，温泉文化独具魅力，玛瑙文化声名远扬。现有国家A级景区11家，期中AAAA级旅游景区4家。国家工业旅游示范点1个，国家乡村旅游重点村1个，省健康旅游示范单位2个，省乡村旅游重点村5个。这些丰富的资源为产业的长远发展奠定了坚实基础。

二是产业特色初步形成。目前，全县经市场监督管理局注册的民宿及农家乐已达44家。宝地温泉康养度假区、佛寺镇瑞应寺菩提精舍、蒙古贞庄园以及东