

# 从法治汲取力量

## ——开启全面依法治国新时代基层见闻

更加注重法治建设的系统性、整体性、协同性,更加注重解决当前突出的矛盾和问题……在基层实践中的法治力量正在夯实、生长。

新华社记者近期在内蒙古、广东、山东等地采访看到,针对基层执法和行政中存在的问题,一些地方政府正在改善执法手段,营造清新行政环境,依法划定决策权力红线,不断提升基层群众获得感,为开启全面依法治国新时代汇聚力量。

### 智能手段正成执法“标配”

今年仲夏的一天,一位牧民在草原上放牧,不经意间羊群进入内蒙古锡林郭勒草原国家级自然保护区。这一幕被附近的一个高清摄像头拍下,很快,锡林浩特市草原生态综合执法人员阿古拉和同事赶到现场。

“您涉嫌在禁牧区违规放牧。”阿古拉说,“您可扫描执法证上的二维码核实我们的单位、岗位信息。”

阿古拉向牧民解释相关法律条款,责令其立即赶走羊群,并进行批评教育。执法全程被他们的智能胸卡式执法证摄像头完整记录,并回传到林草局法治政府建设智能化一体平台。

“办案过程实现了执法全程留痕,可回溯管理。”锡林浩特市林业和草原局副局长阿拉坦巴根说。

该局在草原保护重点区域设置高清摄像头,实现机动巡查、指定巡逻和固定观察立体管控,并用3架无人机收集和捕捉信息。现场执法人员可在30分钟内完成现场取证、案件录入、立案申请,后台可即时进行远程审批。

锡林郭勒盟司法局干部谢金超说,草原地域辽阔,执法半径大,基层执法难,趋利执法、执法冲突、执法监督乏力等现象一度凸显。全盟以信息化为引擎,有效化解行政执法难点堵点。

“把权责清单、处罚信息、随机抽查清单等信息在网络平台公示后,很多商户的守法意识明显提高了。”锡林浩特市市场监督管理局综合执法大队长苏乙拉巴特尔说。一家超市负责人耿艳红告诉记者,在网上看到其他商户的违法行为和处罚结果,她就会警醒自己。

目前,锡林郭勒盟90%以上的行政执法部门成立法制审核机构,审核后才能下发行处罚决定书。各部门智能化一体平台审核,成为办案过程不能绕开的环节。

### 法治营造清新行政环境

“太快了,没想到。”这是香港居民李巍今年6月在内地投资开公司的直接感受。“跟十几年前我开第一家公司时相比,现在不用托人找关系,多证合一,办事效率大大提高。”

2006年,李巍想在广东江门鹤山市开办一家圣诞制品企业,找了不少朋友帮忙,因为办企业涉及工商、质检、商务、税务、社保等多个部门,提交材料得一个部门接着一个部门跑。“各种证办了一大摞,现在回想起来都心累。”

受疫情影响,今年李巍的公司出口业务面临很大压力。扎根内地发展多年,她决定依托鹤山市当地的农业资源,转型开办一家农业科技子公司。这次,她又得办营业执照了。

此时,江门市“多证合一”“证照分离”改革已推进3年有余,当地市场监管部门在全国率先推出商事登记“智能湾区通”服务。

通过手机微信,李巍拍照提交港澳居民来往内地通行证照片,进行身份核验后,再填写企业名称、经营范围、投资人等信息,系统则依据填报信息的标准化情况进行智能化审批。不到半个小时,李巍的营业执照就签发了。

李巍的经历是我国全方位深化改革

打造法治化、市场化营商环境的缩影。打破区域壁垒、行政壁垒、信息壁垒,一些地区杜绝人为增设条件,打通监管环节,数据开始多跑路,群众获得感越来越强。

法治是最好的营商环境,江门市场主体总量由2015年的25.8万户激增到目前的56.4万户。

### 依法划出权力红线

山东济宁市政府今年7月出台《济宁市老旧小区改造工作实施方案》,许多老旧小区居民对此非常欢迎。不过,这一方案在出台前经历了“一波三折”。

送审稿中有一处规定:允许行政机关、企事业单位将公房出售资金用于本单位已出售公房所在小区公共部分的改造。在对这一即将出台的文件进行审核时,济宁市司法局备案审查科工作人员发现了问题:“这条规定看似合理,却没有法律依据。”

“公房出售资金在财政局,这个资金不能随意支配”“这条中所述的住宅小区描述不够精确,没有明确这个范围内是否包括房改房,建议删除”……专家论证会上,济宁市国资委、市政府法律顾问、财政局等纷纷表达自己的观点。最终,这一条款被删除。

这是济宁市司法局“全链条审核”的一幕。济宁市推行“立项预评、指标量化、全面审核、动态跟踪”的“四审”工作方法,形成规范性文件合法性审查的闭环式管理。

“这种联合召开专家论证会的形式,能够将很多有争议的问题摆到桌面上来。群策群力解决争议和分歧,提高了发文质效。”济宁市住房和城乡建设局局长李勇说。

在一些地方,运用法定规矩、划界限,正在成为确保基层行政权力安全顺利运行的关键。新华社北京12月22日电

# 市政协第十四届委员会第十四次常委会议召开

(上接一版)

会议书面协商了《县人民法院工作报告》《县人民检察院工作报告》;听取和审议了县政协常委会工作报告、县政协常委会提案工作情况的报告;审议并举手表决通过了县政协第十四次委员会第四次会议议程和日程、大会执行主席分工建议名单;审议和通过了第十四届委员会2020年度优秀政协委员、优秀提案人、优秀乡镇工委、优秀信息员、提案办理先进单位和个人建议名单。

会议还进行了人事任免。会议审议通过了县政协第十四届委员会相关委办组成人员调整后名单。

李贵军指出,在县政府的支持下,在各位常委的共同努力下,2020年,新时代政协工作出现了许多新形式、新特色、新活力和新效果,主要体现在六个方面:一是注重学习、坚定方向,综合素质有新提高;二是围绕中心、服务大局,政治协商有新水平;三是积极探索、拓展渠道,民主监督有新形式;四是发挥优势、创新形式,参政议政有新活力;五是团结民主、合作共事,和谐氛围有新体现;六是突出重点、完善机制,自身建设有新加强。

对于2021年政协工作,李贵军强调,一要继续发扬勤奋学习之风,自觉学习、自我充电,全面提高自己的综合素质。二要继续发扬致力发展之风,高标准、高效率地完成自己的本职工作,争当促进我县高质量发展的楷模。三要继续发扬为民服务之风,为群众排忧解难,努力把各界群众的积极性引导好、维护好、发挥好。四是继续发扬团结共事之风,努力把我县政协工作不断推向新台阶。

李贵军最后强调,县政协十四届十四次会议即将召开,要充分认识到开好这次会议的重要性,统一思想、密切配合、共同努力,保证完成好各项议程。要围绕提高会议质量、注重会议实效做好工作,确保会议取得圆满成功。

# 强化政治功能服务功能治理能力 把全省基层党组织建设得更加坚强有力

(上接一版)

张国清强调,要深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神,强化责任担当、狠抓工作落实,切实抓好全省基层党建工作,坚定不移推进全面从严治党向基层延伸,为推动辽宁全面振兴取得新突破提供坚强组织保障。要坚持以政治建设为统领,旗帜鲜明讲政治,以实际行动和主动担当践行“两个维护”、诠释对党忠诚,确保习近平总书记对东北、对辽宁作出的重要讲话和重要指示一项一项落实到位。要坚持以思想建设为基

础,健全常态化学习机制,持续深化理论武装,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要坚持以组织建设为抓手,贯彻落实党支部工作条例,突出政治功能、强化服务功能、提升治理能力,进一步密切党群关系,团结带领人民群众听党话、跟党走,把基层党组织建设得更加坚强有力,打造坚强战斗堡垒。要坚持以干部队伍建设为支撑,树立正确用人导向,坚持严管和厚爱相结合,把管思想、管工作与管作风、管纪律结合起来,加强教育培训,

强化激励保障,加强基层党组织带头人队伍建设,要着眼换届需要和事业长远发展,动态选派优秀年轻干部到吃劲岗位、重要岗位、基层一线和困难艰苦地方磨炼,不断提升“七种能力”。要坚持围绕中心抓党建,把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入,主动服务振兴发展大局,确保明年工作开好局、起好步,努力推动高质量发展。

中央组织部组织二局副局长姚远出席会议并讲话。省委常委和相关省领导出席会议。

# 县委十四届三十三次全体(扩大)会议召开

(上接一版)

马永生代表县委常委作题为《践行新理念,开启新征程,向着全国一流民族自治县目标奋勇前进》的工作报告。报告指出,今年是“十三五”收官之年,也是我县发展史上继往开来、极不平凡的一年。面对复杂的外部形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务,特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,县委团结带领全县各级党组织和广大干部群众,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,统筹疫情防控和经济社会发展,坚持全县一盘棋,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,凝心聚力统筹了很多大事,办成了很多实事好事。全年预计,地区生产总值实现152.7亿元,增长4.1%;一般公共预算收入完成7.7亿元,增长4.3%;全社会固定资产投资完成

56.9亿元,增长25%;农村和城镇常住居民人均可支配收入分别实现17727元、30842元,增长8.5%、4.5%。主要经济指标增幅高于省、市平均水平,在逆境中开创了新局面,实现了新突破。

报告从七个方面总结了今年县委常委会工作。一是坚持以人为本,疫情防控取得重大战略成果;二是经济逆势增长,高质量发展迈入新阶段;三是推进改革开放,创新发展动能显著增强;四是提升城乡品质,打造宜居宜业美丽家园;五是决战三大攻坚,全面小康取得决定性成就;六是实现幸福扩面,民生福祉感受更加充实;七是坚持从严治党,全力打好政治生态净化战。

报告强调,2021年,全县上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、

三中、四中、五中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,有效衔接党中央和省、市委“十四五”规划发展蓝图,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,开创新发展格局,以推动高质量发展为主题,以供给侧结构性改革为主线,以改革开放为根本动力,坚持系统观念,统筹发展和安全,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要,确保“十四五”开好局,起好步,为建设全国一流民族自治县打下坚实基础,以优异成绩庆祝建党100周年。

会议以举手表决的形式审议通过了《中共阜新蒙古族自治县十四届三十三次全体会议决议(草案)》。会议在国际歌声中闭幕。

# 冬季救助倡议书

广大市民朋友们:

严寒冬季已经到来,境外新冠肺炎疫情持续蔓延,输入确诊病例时有发生,冬季更是呼吸道疾病高发期,流浪乞讨人员救助工作处于关键阶段,阜蒙县民政事务服务中心救助站已经开展“寒冬送温暖”活动。在此疫情防控期间,请广大市民留意一下,我们周围是否有因精神疾病、智力障碍、街头突发疾病身份核实不清、流浪未成年人以及临时陷入困境的流浪乞讨人员,严寒的天气他们很容易出现冻死、饿死,或缺乏防疫医疗用品,不能及时接受救治、隔离等情况。他们不仅需要的是同情,更多的是帮助与爱心,为此,阜蒙县民政事务服务中心救助站向广大市民发起“关爱流浪乞讨人员行动”的倡议:

一、全县广大市民在发现以上需要救助的人员时,应当积极引导、告知其向救助站求助。

二、发现流浪乞讨人员时,特别是在街头突发疾病的危重病人,精神病人,年纪大的老人,流浪的未成年人,应当及时拨打120急救中心电话进行救助,同时拨打110报警电话,也可以直接与救助站联系进行临时救助。

三、若发现流浪乞讨人员出现发热、咳嗽、胸闷等情况时,在做好个人防护的前提下,尽量减少接触,及时联系救助站并拨打120急救中心电话,将此特殊情况上报发热门诊,由专业医护人员进行救助。

市民朋友们,您的一个电话,很可能挽救的是一条生命,您的一次援助之手,很可能挽救一个苦难的家庭。让我们共同携手创建美好城市,把政府对百姓的关爱与温暖传递给每一名受助人员。

阜蒙县民政事务服务中心救助站  
地址:阜蒙县工农路28号(东顺城小区南养护院院内)  
求助电话:0418-8830290