在政协阜蒙县第十四届委员会第四次会议上的发言——

关于进一步加强社区建设提高城市基层治理能力的建议

王永龄

王永龄，女，汉族，1982年10月出生，共产党员。2016年被城区街道党工委授予“优秀共产党员”，2017年被阜蒙县妇女联合会授予“岗位建功先进个人”荣誉称号，2018年被阜蒙县委授予“优秀共产党员”。现任城区街道强民社区党委书记、社区主任。中国人民政治协商会议阜新蒙古族自治县第十四届委员会群团社团界委员。

社区是指聚集在一定地域范围内的社会群体和社会组织，根据一套规范和制度结合而成的社会实体，是一个地域性的社会生活共同体。社区居委会是自我教育、自我管理、自我服务、自我监督的基层群众性自治组织。社区作为区域性的小社会，已成为承担大量社会事务的重要载体，而社区建设更是一个制度创新、社会重组、不断进行完善和调整的系统工程。

一、基本情况

阜蒙县社区只有设在城区街道辖区内的8个社区，社区居民71949人，社区居民户数28809户。每个社区设财政供养人员8名。劳动平台和双拥综治岗人员与社区合署办公。

社区自2001年11月成立以来，不仅承担党建、精神文明建设、社会保障、社区治安综合治理、信访维稳、计划生育、劳动保障、文体卫生等多达25大项、150小项的工作任务，而且还要协调解决居民关注的民生难点问题。特别是今年春节以来，疫情防控工作又将社区推向最前沿，全体社区工作人员，走家串巷，发放宣传资料，排查外来人员，一直战斗在疫情防控的最基层。

二、存在问题

多年来，县委县政府高度重视社区建设。多次下发关于加强社区建设工作的意见，实行县领导包社区和驻社区单位帮扶社区等项制度，强力推进社区办公用房落实政策，这些措施，有力地推进了社区建设和发展。然而，随着城市发展和公共卫生安全需要，社区建设还存在一些亟待解决的现实问题。

（一）社区规模过大。

阜蒙县城区规模和彰武县城相当，而彰武设有16个社区，县城区街道只有8个社区，相比彰武县少了一倍。按照阜蒙委办发【2012】41号文件要求，社区规模一般在1500户至3000户之间。而目前城区街道8个社区中有5个社区辖区户数超过了3000户，最多的社区已经达到5100户。每个社区地域面积过大，人口户数过多，增加了管理难度。

（二）社区工作者任务繁重。

城区街道社区工作者工作补贴现列入财政预算的是64名，平均每个社区8名。目前平均每个社区3600多户，6名社区管片人员平均每人负责600多户、1500多口人，还有两个社区的人口已经超过1万人。随着蒙古贞新城、凯旋国际公馆、阳光上城等一大批商住小区投入使用，县城人口还要逐步递增，社区管理的难度和工作量将越来越大。

（三）公共卫生安全防控压力过大。

从2003年我国发生的“非典型肺炎”疫情，到2004年发生的禽流感，2009年发生的甲型H1N1流感，再到2020年春节以来发生的新型冠状病毒感染的肺炎疫情，每次的疫情防控，社区都是处在联防联控的最前沿，甚至都是在没有安全防护措施的情况下开展工作，而且社区所面临的群体复杂，人口密度大，流动性强。尤其在开展今年的新冠疫情防控工作期间，8名社区工作人员要负责近万人口的疫情排查、隔离人员管控、防控知识宣传等工作，工作压力和精神压力过大。

（四）个别社区办公场所不达标，办公经费被挤占。

8个社区办公面积虽然在2016年后达到了400平方米，但由于人员的增加、场所建设不合理等原因，目前还有部分社区无法达到场所建设要求，并且存在办公用房设计不合理，给居民办事带来不便。近年来，社区承担的社会管理任务越来越重，社区维护社会稳定、特别是公共卫生安全防控的功能更加突出。而我县又将劳动平台、综治岗人员设在社区，无形中挤占了大量的社区办公资源和经费，使社区仅有的每月4166元办公经费相形见绌，只能维持日常开支，开展各类群众活动等其他支出无法解决。

三、工作建议

（一）缩小社区规模，合理划分社区。

按照省市县文件要求，缩小社区规模。全面落实阜蒙委办发【2012】41号文件精神，在现有8个社区基础上，再增加4个社区，使社区总数达到12个。结合县城总体规划和社区换届，按照街路标志、界限分明、规模均等便于管理的原则，合理划分社区。

（二）增加社区工作者，提升基层治理效能。

按照现行社区工作者数量，新增加的4个社区共需增加32名社区工作者，使社区工作者总数达到96人。如果增加社区难度过大，也可在现有基础上，每个社区再增加4名社区工作者共计增加32人。通过增加人员，做好社区区块划分，使每名管片社区工作者管理360户、900口人左右，以此满足社区网格化管理需要，减轻现有工作人员压力。同时，县民政局应积极向省民政厅及省财政厅申请专项资金，按现有标准，为新增人员每人每月配补450元工作补贴。

（三）强化公共卫生体系建设，将防控纳入常态化工作。

按照习近平总书记提出的“要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立‘全周期’管理意识”的讲话精神，强化社区公共卫生体系建设，完善社区卫生服务站功能，并纳入社区常态化管理。卫生健康部门定期为社区提供疫情防控物资，做好日常应急储备。住房和城乡建设局应继续争取上级政策和资金，加速对弃管老旧小区全面改造，完善住宅小区物业管理方式方法，逐步纳入社区管理。

（四）合力推进，进一步改善社区办公条件。

在新建小区时，按照阜蒙委办发【2012】41号文件要求，由开发建设单位无偿为社区提供工作用房及居民公益性服务设施。县人民政府积极争取省级福利公益金资助社区建设项目，组织相关单位和部门做好社区办公用房项目储备和前期立项手续，做好并联审批，并与辖区商住开发单位有机结合，形成合力，有序推进社区办公用房建设。同时还要认真落实“权随责走，费随事转”的工作原则，为社区开展正常工作和各类活动提供财力保障，用以提高社区办公效能和服务水平。

县乡村疫情防控明白纸

【落责任】县乡党委政府、村两委会是本地区疫情防控责任主体，要主动接受群众监督，因防控措施落实不到位，造成疫情传播蔓延的，要严肃追责。

【包干制】县干部包乡镇，乡镇干部包村屯，村干部要包户；网格员、志愿者，分片包干勤巡逻。

【严进入】外来人，要管好，健康码，随时扫，登记行程和轨迹，返乡人员需要7日核酸检测的报告，无法提供居家14天，严格管理别乱跑。

【强消杀】企业、学校、风景区，农贸市场、卫生院，民宿、药房、养老院，饭店、幼儿园，机场码头和车站，出入人员要严管，定期消毒是关键。公共环境维护好，生活垃圾日产日清防生变。

【早报告】各级医院卫生室、个体诊所和药店，发现发烧咳嗽的病人，第一时间管控好，立即向上级报告，坚决阻断疫情传播链。

【广宣传】大喇叭、宣传栏、标语横幅展示板、防控知识划重点，入户到人广宣传。

阜蒙县统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作指挥部
2021年1月19日

家庭个人防控明白纸

【戴口罩】出门就得戴口罩，还得带个备用的。

【勤洗手】出门回家要洗手，没洗别摸眼鼻口。

【少聚集】年前年后少办事，喜事缓办，丧事简办，宴请不办，家庭聚餐不超过10人；少串门，少聚会，不打麻将不看戏；赶大集，别拥挤，距离保持超一米。

【讲卫生】随地吐痰不可取，喷嚏咳嗽挡口鼻；吐痰用纸包裹好，扔进垃圾桶里去。

【重饮食】进口冷冻食品要注意，尽量要买国产的；进口要看“四证”全，别为口福贪便宜；鱼肉蔬菜要做熟，少吃生食保身体。

【快报告】咳嗽发烧赶紧告诉村主任和社区；不乘公交不打的，一个电话医护到，专车送你去就医。

【常通风】家里要是有条件，多通风来多换气；通风注意把暖保，免得感冒打喷嚏。

【日清洁】保持清洁搞卫生，每天都得倒垃圾；桌面地面勤打扫，厕所消毒要牢记。

【配合好】主动配合乡村干部的工作，有外人，要报告，不造谣也不传谣，共同来把疫情消。

阜蒙县统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作指挥部
2021年1月19日

致全市返乡农民工朋友的一封信

广大农民工朋友：光阴荏苒，日月如梭。在极不平凡的2020年，我们共同体会了惊心动魄与万千感动的相互交织，在遭遇严峻挑战的道路上砥砺前行，我们守望相助，众志成城，共同见证了春暖花开时的那一片蔚蓝。值此牛年新春来临之际，向奋斗在各条艰苦工作战线上，为各大城市建设付出辛勤汗水的农民工朋友们，郑重地道一声：辛苦啦！

春节前后是农民工返乡返岗的高峰期，鉴于当前国内新型冠状病毒肺炎疫情防控面临的严峻复杂新形势，为了保证您和家人的生命健康和返岗复工安全有序，特向广大农民工朋友发出以下倡议：

一、请您尽量选择在务工地过年

返乡旅途遥远，乘坐飞机、高铁、公共汽车等交通工具会增加被感染的风险，您如果非必要返乡可以留在务工地过年，可选择微信、网络、电话等方式拜年，尽量减少不必要的出行和聚集；如果确需返乡过年，请您提前做好安排，尽量错峰返乡。无论您选择在哪里过节，都要严格遵守当地疫情防控相关要求，做好个人防护和出行安全。

二、请您做好个人防护

如果您确需返乡，请密切关注出发地的疫情风险等级，从中高风险地区返乡的，请您提前向目的地所在村（社区）如实申报相关信息，途中全程科学佩戴口罩，注意勤洗手，咳嗽、打喷嚏时注意遮挡。返乡后尽量不去人员聚集场所尤其是密闭场所，确需外出应保持1米以上的社交距离。室内要经常开窗通风，保持空气流通。

三、请您提前做好就业创业规划

春节前夕，我们将组织乡镇（街道）、村（社区）劳动协理员对返乡农民工开展入户调查，请您及时将务工意愿、地点及岗位、薪资待遇等需求向劳动协理员反馈，我们将根据您的需求，提前制定就业服务计划和措施。

如果您有培训意愿，我们将联合应急部门为您提供免费的职业技能培训，培训后及时鉴定，对鉴定合格人员发放职业培训资格证和特种作业操作证，有效提升您的就业创业能力；如果您有就地就近就业意愿，我们将通过“就业通”、微信公众号、四级就业网络平台把全市重点企业用工信息推送给您，包括阜新弘霖煤矿有限公司缺工121人、阜新平安矿业有限公司缺工86人、阜新小东北食品有限公司缺工53人、辽宁阿尔法液压有限公司缺工52人、辽宁众辉生物科技有限公司缺工64人及阜新盛嘉制衣有限公司缺工78人等等。同时，开展线上招聘活动，供您选择适合自己的工作岗位，为您提供精准的免费就业服务，帮助您尽快实现就业；您如果有创业意愿并且具备一定的创业能力，我们将提供免费的创业培训、创业指导和创业扶持，您还可申请最高不超过20万元的创业担保贷款，租赁场地按规定给予创业场地补贴；如果您外出务工为灵活用工形式，有社保缴纳、劳动人事争议和劳动监察等方面困惑与诉求，您可以到所在县（区）、乡镇（街道）人力资源服务部门咨询，他们将为您提供社保缴纳政策宣传、社保代缴、人事争议调解及劳动监察等服务，解决您的后顾之忧。

四、请您提前做好返岗安排

春节后您如果还想返回原工作岗位，请您提前将返岗时间、返岗地点告知所在地村（社区）、乡镇（街道）劳动保障公共服务机构，我们会动员与您时间段相近、务工地相同的农民工集中包车或乘坐统一交通工具返岗，必要时我们将启动农民工返岗复工“点对点”服务保障工作机制，确保你们安全有序返岗复工。

平凡的你们，续写着热爱与生活的坚持；你们的每一段故事，都有各自不平凡的精彩。借此机会，提前恭祝大家春节快乐！阖家幸福！工作顺利！

阜新市人力资源和社会保障局
2021年1月25日