

《生态保护补偿条例》6月1日起施行

## 我国对生态保护补偿全面立法

《生态保护补偿条例》(以下简称《条例》)近日颁布,自2024年6月1日起施行。作为我国生态文明建设八项制度之一的生态保护补偿,结束了没有系统立法的历史。

司法部、国家发展改革委负责人在关于《条例》的答记者问中表示,目前,我国基本建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制,覆盖森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等生态环境要素。

在中国生态补偿政策研究中心执行主任、中国农业大学人文与发展学院教授靳乐山看来,此次《条例》的出台,是我国总结过去25年来生态保护补偿政策实践经验、提炼生态保护补偿有效做法、稳定生态保护补偿各方利益关系、明确各级政府和其他相关方生态保护补偿责任的重要立法成果,具有里程碑意义。

靳乐山说,《条例》的颁布使中国成为世界上第一个针对生态保护补偿全面立法的国家。与世界其他国家相比,中国已是生态保护补偿力度最大、补偿领域最全、政府投入最多、保护贡献最显著的国家,同时也成为补偿法治化进程最快的国家。

国家发展改革委地区振兴司副司长王心同曾指出,生态保护补偿涉及领域多、涵盖范围广、综合性强,长期以来存在补偿周期不明确、协调机制不健全等问题。

在中国自然资源经济研究院副院长贾文龙看来,生态保护补偿存在三大难点。首先是确权,确定生态保护补偿的主体,谁来补偿谁。对于不同的资源门类来说,公共产品易明确归属主体,而一些经营性产品不易确定主体。其次难在确定补偿范围。以林地为例,树木不仅有生态价值,本身还

有一定的经济价值,有景观效应的森林公园可能获得一定的收益,涉及的补偿范围更为复杂。如何核算生态价值与经济价值也是难点,而且核算直接涉及补偿标准,地区之间、部门之间差异较大。

《条例》对这些难点作出了回应。《条例》明确,“国家推进自然资源统一确权登记,完善生态保护补偿监测支撑体系,建立生态保护补偿统计体系,完善生态保护补偿标准体系,为生态保护补偿工作提供技术支撑。”

《条例》明确了八大领域的分类补偿,即森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地和水生陆生生物资源。对于补偿的具体范围、补偿方式,《条例》规定,“应当统筹考虑地区经济社会发展水平、财政承受能力、生态保护成效等因素分类确定”。

生态保护补偿机制已实践多年。发源于安徽省黄山市休宁县,东入浙江省杭州市千岛湖的新安江流域,是全国首个跨省流域生态保护补偿机制试点地区。按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则,两省约定,年度水质达标,浙江拨付安徽1亿元;反之,安徽拨付浙江1亿元。2012年以来,通过三轮生态保护补偿,新安江的跨省断面水质从Ⅳ类水提升至连续11年稳定在Ⅱ类水。

“一江共护”“一域共富”的模式在多地得到推广。2021年,山东、河南两省签署黄河流域首个横向生态保护补偿协议,最终,山东省作为受益方,兑现拨付河南省生态补偿资金1.26亿元。今年,山东河南两省再度“续约”。

《条例》首次给出了“生态保护补偿”的官方定义:“通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制,对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制

度安排。生态保护补偿可以采取资金补偿、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等多种补偿方式。”

靳乐山认为,该定义界定了生态保护补偿的内涵范围,更加明确了“保护者得到补偿”的基本原则,把生态保护补偿界定为激励性制度,而不是惩罚性制度,从而把生态保护补偿与生态环境损害赔偿区别开来。这一定义使我国的生态保护补偿概念和国际上的生态系统服务付费概念更加接近。

靳乐山表示,《条例》的出台,使得各级政府财政纵向补偿有了法律依据和责任,地区政府横向补偿有了法律框架和规范,市场机制补偿有了发展方向和空间。

《条例》中涉及的财政纵向补偿、地区间横向补偿都是由政府出资,市场机制补偿则不仅是资金,也可通过碳排放权、排污权、用水权、碳汇交易、生态产业发展、生态保护补偿基金等方式进行。

在贾文龙看来,过去我国生态保护补偿方式以政府主导的直接补偿较多,这次国家层面要求充分发挥市场机制在生态保护补偿中的作用,并鼓励、引导社会资本建立市场化运作的生态保护补偿基金。

王心同曾表示,制定出台《条例》是促进区域协调发展、实现共同富裕的制度保障,有利于提升生态保护主体的获得感和幸福感。贾文龙表示,建立这些机制后,良好生态环境的供给方如果得到合理的、足额的补偿,就会有积极性来进一步改善环境,周边的老百姓也都会受益。《条例》的出台是真正实现从绿水青山向金山银山转化中迈出的一大步。

(人民网)

## 立夏后养生防病须抵御湿热邪气

5月5日迎来立夏,这是夏季的第一个节气。中医专家提示,立夏之后,气候特点以湿热为主,人若不能适应,感受湿热邪气,则易发病。

“立夏标志着自然万物由‘生’到‘长’的一个转折。”首都医科大学附属北京中医医院内分泌科副主任医师李景说,立夏之后,天地之气相交,气温开始升高,湿热之气渐盛,人体的阳气也逐渐旺盛,新陈代谢开始增强,毛孔开泄易感受邪气,因此需重点防范几类疾病。

李景说,立夏后易发皮肤疾病,如痱子、过敏性皮炎、汗斑、湿疹等。可通过勤洗澡、勤换洗衣物等保持皮肤清洁干爽,避免到蚊虫多的地方,还可佩戴芳香化湿的香囊,并适量服用药膳、代茶饮等,以达到祛湿清热的功效。

同时,夏日感受湿热邪气、暴饮暴食、食用不洁食物或过量食用冰品、海鲜等,容易发生泄泻。若有吐泻不止甚至乏力、脱水、意识不清等表现,需要尽快就医。三餐清淡有节制,减少寒凉食物摄入、适量喝姜汤等可更好避免泄泻发生。

“中医认为夏季属火通心脉,此时养生防病也需围绕养心展开。”李景介绍,心主神明,夏日养生宜保持心神安宁平和,培养偏安静的兴趣爱好,避免动怒;可适当服用莲子、百合、竹叶等清心养心安神之品;还可适量服用红色食物,补气养血,如红枣、番茄、胡萝卜、樱桃、红豆、红米等。

中医主张“春夏养阳”。专家提示,夏季昼长夜短,可夜卧早起,顺应自然规律;饮食宜清淡,应减少冷饮、冰淇淋、凉菜、海鲜、肥肉等寒凉或油腻之品摄入,以顾护脾胃阳气;尽量三餐规律,餐后至少半小时后可适量运动帮助消化。此外,应及时补充水分,避免汗出过多损伤津液。(新华网)

2/3以上居民大豆摄入量不足  
合理膳食鼓励“增豆”

国民营养健康指导委员会办公室近日发布信息建议,成年人平均每天摄入15克至25克大豆或相当量的大豆制品。目前我国2/3以上的居民未达到推荐摄入量,应适当增加。

据介绍,大豆及其制品种类多样、营养丰富,可提供优质蛋白质、不饱和脂肪酸、钙、钾、维生素E等。常吃大豆及其制品对儿童生长发育有益,可降低成年人心血管疾病、乳腺癌、绝经后女性骨质疏松等发病风险,还有助于延缓老年人肌肉衰减。

根据建议,居民一日三餐可选择不同的大豆及其制品,20克大豆相当于北豆腐约60克、南豆腐约110克、豆腐干约45克、豆浆约300克。摄入畜肉过多的人群,可用大豆及其制品替换部分肉类。

围绕“合理膳食、健康生活”主题,国民营养健康指导委员会办公室今年加大针对性科普宣传,着力减少食用油摄入,增加豆及豆制品、奶及奶制品消费等。(新华网)

## 我县召开安全生产委员会二季度工作会议暨安全生产治本攻坚三年行动推进会议

(上接一版)农业农村领域,要组织各类事农主体所有农机具开展一次全面安全性能检查,对设施结构进行安全性评估和维护加固,对自动化设施进行全面检修,确保设施农业自动化设备正常运行。文旅领域,要聚焦重要时段、重要区域、重要环节,持续深入开展旅游安全隐患排查整治,每日对重点景区企业安全运行情况进行调度,确保时刻掌握景区动态。

包峰强调,要压紧压实责任,为防范化解各类风险奠定坚实基础。要树牢红线意识,严格落实“三管三必须”要求。强化协调联动,充分发挥专业委员会职能作用。深入开展安全生产治本攻坚三年行动。抓好安全生产宣传教育和应急演练。抓好值班值守和应急备勤。通过真查、真管、真改、真见效,把各项工作做实、做细、做到位,确保全县安全生产形势持续稳定,为经济社会发展创造

良好的外部环境。

会议书面传达了上级有关会议和文件精神。县安委办、住建局、消防大队通报了相关工作情况,安排部署下一步重点工作。

副县长王宏春主持会议并安排部署近期安全生产工作,动员部署全县安全生产治本攻坚三年行动。

会议以视频形式召开。副县长宋广和、何庆军在主场参加会议。各乡镇街设分会场。

·广告·

## 阜新蒙古族自治县云晖生猪养殖基地建设项目

## 第二次公示

## 1.建设项目情况简介

项目位于辽宁省阜新市阜新蒙古族自治县伊吗图镇七家子村,总用地面积92.97亩,主要建设育肥猪舍8栋,其中1#/2#/3#/4#/5#/8#建筑面积为1440平方米,6#/7#建筑面积为1340平方米,育肥猪舍总建筑面积11320平方米;建设综合房1440平方米;建设办公及宿舍用房1440平方米。建筑物总建筑面积14200平方米。配套设施建设给排水、消防、供电、道路、围墙、大门等室外配套工程。项目总投资980万元。

## 2.建设项目对环境可能造成影响的概述

## 的概述

项目运营过程中产生的废气、废水、噪声和固废可能对周围环境造成一定影响。具体情况可查阅该项目报告书简本。报告书下载链接:

<https://pan.baidu.com/s/1K9h1jOohsUw9myREtN1xGA>

提取码:7lj8

## 3.征求意见的范围

项目周边的人群,以及关心本项目的其他公众。公参意见表下载链接:

<https://pan.baidu.com/s/1K9h1jOohsUw9myREtN1xGA>

提取码:7lj8

## 4.建设单位联系方式

建设单位:阜新蒙古族自治县伊吗图镇云晖养殖基地

联系人及电话:宋云卓 13154188888

## 5.提出意见方式及公众提出意见的起止时间

公众可通过信件、电话、电子邮件等方式向建设单位提出意见或建议。

公示期限:自公示之日起10个工作日

阜新蒙古族自治县  
伊吗图镇云晖养殖基地

2024年5月

·广告·

## 分类信息

声明

李柏廷不慎将轮式拖拉机牌照遗失,车牌号码:辽O963240,机架号:1YR1204BPEA104746 发动机号:YA14087428,特此声明。

维护公共卫生  
净化美化环境