

政 府 工 作 报 告

——2022年12月21日在阜新蒙古族自治县第十七届人民代表大会第二次会议上

县长 包 峰

(上接二版)

(六)降本提效转职能,政务服务和权力运行更加规范。强化政治引领,增强法治意识,以高水平自身建设提升政府服务效能。工作作风持续向好。狠抓省委第九巡视组反馈意见整改,认真履行“一岗双责”,全面压实党风廉政、意识形态、民主集中责任制。全年召开党组会议、常务会议、政府班子例会105次,集中解决安全、民生、教育、环保等群众急难愁盼问题390余项。政(六)降本提效转职能,政务服务和权力运行更加规范。强化政治引领,增强法治意识,以高水平自身建设提升政府服务效能。工作作风持续向好。狠抓省委第九巡视组反馈意见整改,认真履行“一岗双责”,全面压实党风廉政、意识形态、民主集中责任制。班子深入基层开展调研、检查、慰问等活动290余次,政府系统“想干事、能干事、干成事”精气神愈加饱满。政府效能不断提高。“一窗受理、集成服务”模式进一步完善,办理服务事项11662件,统一发放证照6515个。“一网通办”“一网统管”“一网协同”能力显著提升。项目立项实行“备案制”,办理时限实现“即时办”。实行土地组卷手续专班推进制,在氟产业开发区设立应急、财政及政务服务分中心,全年累计减税降费、退税缓税缓费1.7亿元,切实降低企业时间和经营成本。新增市场主体8178户,增长30.7%,超额完成2379户。依法行政规范高效。全年向人大报告工作10次、向政协汇报通报情况8次,邀请人大代表、政协委员参加政府会议活动44人次。认真执行县人大及其常委会决议,县政府承办的112件人大代表建议、59件政协委员提案高质量办结。将《2021年政府工作报告》可量化部分分解为100项具体任务并全部完成。入统企业统计法律事务告知制度推广实行。贯彻执行《预算法》,化解政府隐性债务4200万元。省本级预算执行审计问题整改有力推进,审计监督由事后追责向事中监管过渡发力。公开政府信息1360条,便民热线回应办理群众诉求1.5万件,政府办公室荣获2021-2022年度全省12345政务服务便民热线平台工作先进集体。法治政府建设纵深推进,在全市率先建成规范化、专业化行政复议中心。大力支持工会、共青团、妇联、残联、科协、红十字会等群团组织发挥桥梁纽带作用。工商联、史志、气象、供销、侨务、社科、慈善、通信等各项工作均取得较好成绩。

各位代表,过去一年,面对外部环境深刻变化、宏观经济下行、新冠疫情反复袭扰等不利因素,县政府努力克服财政困难,坚定实施了棚户区改造、农村规模化供水等一批过去想实施但没有能力实施的惠民项目;坚持新官理旧账,妥善解决了47号地治理、乡镇污水处理设施问题整改等一批过去想解决但没有条件解决的历史难题;保持战略定力,有效应对了“3·11”“11·21”疫情和罕见自然灾害等前所未有的冲击挑战,始终敢于斗争、精诚团结、迎难而上,使全县跃级晋位的发展步伐更加稳健,区位优势愈加明显。这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是省市县委科学决策、民主决策、精准施策的结果,是县人大、县政协监督支持的结果,是县政府坚持党的领导、坚持守正创新、坚持发展为要、坚持务实担当、坚持人民至上的结果,更是全县党员干部、各族群众、人大代表、政协委员、医务工作者、基层网格员、武警官兵、公安干警、各民主党派、工商联、各人民团体、离退休老干部同心协力、克难攻坚、团结

奋进的结果。在此,我代表县人民政府,向所有参与、支持自治县建设发展的各界人士致以崇高敬意和衷心感谢!

肯定成绩的同时,我们还要清醒地认识到自身工作还面临着一些问题,一是外部形势纷繁复杂,依旧充满变数和挑战,稳增长、稳预期的困难不容小觑,财政收支矛盾及增收压力依然较大。二是县域经济总量偏小、结构不优,主导产业带动作用不明显,产业集聚程度不高、链条延伸不长,推动高质量发展动能不强,市场主体活力有待进一步释放。三是城乡区域发展不协调,基础设施建设欠账较多;公共服务体系还不完善,与群众对优质教育、医疗、就业、养老等公共服务水平的殷切期盼还有较大差距。四是政府自身建设需进一步加强。能力作风还需进一步提升,不敢担当、不愿作为、不善作为等问题依然存在。体制机制的藩篱桎梏没有完全消除,一定程度依旧制约着发展步伐。个别领域破坏营商环境问题还时有发生。我们一定直面问题、绝不绕道,采取强有力措施加以解决,努力把政府工作做到更好,绝不辜负代表和人民期待。

二、2023年工作部署

2023年,是全面贯彻党的二十大精神开局之年、实施“十四五”规划的攻坚之年,也是本届政府履职担当、继往开来,全力书写阜蒙县高质量发展、全方位跃级的关键之年,面对复杂严峻的外部环境,身处“逆水行舟、不进则退”白热化竞争格局,我们唯有凝心聚力谋发展、全心全意惠民生,才能不负人民重托和热切期盼,在新时代持续奏响更加出彩的阜蒙强音!

2023年政府工作总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入落实习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话精神,按照省、市、县委安排部署,坚持稳字当头、稳中求进总基调,坚持守正创新,以推动高质量发展为主题,围绕“提能增效优环境、跃级晋位当排头”强县目标,奋勇争先、攻坚克难,加快恢复经济社会发展活力,打造创新升级、优美和谐、文明宜居、魅力多彩阜蒙县,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值实现188.5亿元,增长6%;全社会固定资产投资完成86.5亿元,增长15%;一般公共预算收入实现10亿元,增长8.7%;农村和城镇常住居民人均可支配收入分别达到21932元、36219元,分别增长6%、5.5%。

主要做好以下九个方面重点工作:

(一)全力以赴抓项目、稳投资,培育推动经济增长强力引擎

坚持“项目为王”理念,深研政策抓谋划、积极主动抓争取、突出重点抓保障,深入实施“千百十”项目工程,全面推进项目建设再上新台阶。高质量抓实项目储备。聚焦县域发展短板和需求,抢抓国家扩大内需、基础设施超前布局等重大战略和支持县域发展的政策机遇,围绕基础设施、产业发展、园区建设、乡村振兴、生态环保等领域谋划包装一批打基础、利长远的重点项目,力争纳入上级支持范畴。大力度推进项目建设。聚焦“投资”关键作用,进一步压实项目管家、县级领导包保责任,全面梳理、逐项解决项目手续办理、要素供给、开工建设等各环节症结难题,保障阳光新能源、金汇生物、国缆等项目开工建设。力争全年新开工2000万元以上项目80个,其中亿元以上项目20个,形成“既有参

天大树、又有乔冠丛丛、还有遍地花草”的生动局面。超常规强化争资融资。充分把握资源、人脉等各方优势,及时掌握国家和省市政策导向,超前谋划项目,做到“不让政策等项目”,力争财政性资金争取到位50亿元以上。借助重大项目牵引和政府投资撬动作用,鼓励民间资本参与政府与社会资本合作PPP项目,激发民间投资活力。多领域建设专业队伍。着力打造善于捕捉信息、精于政策研究、长于项目包装、懂于项目推进的骨干队伍,全面提升前期政策收集研判、初期项目编制申报、中期对上争取跟进、后期科学服务管理的工作能力。实行发改局为主责牵头单位、各部门(乡镇)为责任单位、专人负责的工作机制,为项目提供全周期服务保障。

(二)全力以赴强招商、促开放,释放县域经济发展潜能活水

坚持将发展作为第一要务,以资源引项目、以优势争市场,全面推进资源优势、区位优势、政策优势向经济发展优势转化。大力开展招商引资。健全“1+4+N”招商体系,突出建链、延链、补链、强链,瞄准长三角、珠三角、京津冀地区开展产业链招商。敢于攀高枝,勇于登高台,着力引进一批国内外知名企业,以招大引强助推产业链拉伸,实现县域经济总量做大做强。充分挖掘行业协会资源力量,发挥领导带头招商、小分队招商、全员招商等形式作用,在重点招商和产业转移区域建立联络站,做到快速响应、精准对接,推动联化科技、远景新能源等重点在谈项目签约落地。力争全年招商引资到位额突破40亿元。着力激发内生动力。精细化推进“三资三变”改革,举全县之力推动矿、林、山、水、风、光等存量资源、资产开发利用。全力以赴加快盘活停产、半停产企业闲置资源,引导支持兼并重组、腾笼换鸟、扩大规模、转型升级。充分发挥县城投集团和各乡镇、街道国有公司资本平台功能功效。做实“飞地经济”,建立园区、乡镇、部门“联动”机制,调度乡镇、街道积极性和全县干部群众首创性。强化飞入地乡镇全程跟踪服务,提升乡镇抓发展、促增收的主观能动性。大力发展总部经济,充分发挥龙头企业引领、集聚效应。全力提升开放水平。主动融入全省“一圈一区”建设,参与构建全市“一核一轴两区两带”空间发展布局。深化与江苏盐城、新疆石河子、沈阳铁西等地互动交流,促成更多合作成果落地见效。依托阜奈高速、巴新铁路等交通优势,抢抓东北海陆大通道建设机遇,推进白玉都储煤基地等战略项目建设。鼓励县域企业深度融入国际国内“双循环”发展格局,积极参加广交会、进博会、辽洽会等平台活动,扩大进出口企业生产规模和出口业务,年内新增进出口资质企业2家以上。全年实现利用外资350万美元,进出口总额达到10亿元。

(三)全力以赴调结构、提质效,持续巩固跃级争先坚实基础

坚持发展着力点聚焦实体经济,旗帜鲜明贯彻落实“两个毫不动摇”,不遗余力调结构、促升级,全面加快构建现代化产业体系。突破发展新型工业。做好产业振兴“三篇大文章”,抢抓“数字辽宁、制造强省”战略机遇,加快“老原新”企业创新发展。深入推进“3.5、10”企业培育工程,强化重点企业运行监测和服务保障,扎实做好惠企政策落地和煤、电、油、气等生产要素保供,推进企业实现满负荷生产。稳定市场主体信心,年内新增各类市场主体6400户以上,新增“小升规”8户、“规升巨”2户。全县规上

工业总产值实现190亿元、增长13%,规上工业增加值增长8.5%。持续壮大产业园区。围绕辽西北承接产业转移示范区建设,积极推动各类要素向园区集聚,持续完善基础设施,夯实“一区四园一基地”发展基础,着力打造精细化工、新能源装备制造、绿色食品、智能铸造、资源再生利用5个“百亿园区”以及百亿新能源产业,筑牢县域经济发展“顶梁柱”。对标氟产业开发区“两规两评”,发挥众辉生物、金凯生科等领军企业带动作用,延伸拓展精细化工上下游产业链,推进产值突破100亿元。大力发展新能源装备制造产业,确保阳光电源新能源产业园项目投产运行,谋划实施“源网荷储”一体化零碳产业示范园区。保障伊利乳业稳定生产,推动正大集团饲料厂投产运行,推动盘活雨润闲置资产,打造一二三产业融合发展的绿色食品示范园。推进力达铸造新能源风电精密加工项目建设,保障德阜工贸稳定生产,博发铜业、建兴金属满负荷运行,打造区域竞争力较强的装备制造产业园。全力推进江苏新春兴项目建设,填补东北地区资源化利用产业空白。坚定“资源变产业”思路,推进大唐国际、三峡新能源等企业扩大投资,深度释放县域新能源发展潜力。升级发展第三产业。深入实施“双一二三四”工程,持续开发县域文旅资源。加快海棠山、乌兰木图山等重点景区配套设施建设,精心打造路线合理、景点关联、宜游宜乐的旅游线路,做强养生度假、休闲观光、红色教育、沟域体验等特色旅游板块,全力争创国家级全域旅游示范县。深入挖掘后疫情时代服务业带动消费新潜能,市场化运作玛瑙文化旅游节、非遗文化节等节庆活动,扩大玛瑙小镇、温泉小镇、黄金小镇等特色小镇品牌影响力。洽谈对接大有航空产业集团等域外企业,加快盘活东梁温泉闲置资源,持续叫响“中国小苏打第一泉”品牌。加快电子商务进农村综合示范县建设,提升城乡物流配送运营质效。壮大电商公共服务中心、十家子直播基地,打造经济增长新引擎。社会消费品零售总额实现32.5亿元,增长5%。

(四)全力以赴强三农、固根本,稳步推进实施乡村振兴战略

坚持一张蓝图绘到底,继续将农业“五化”作为推动乡村振兴的重要抓手,探索农业现代化发展新模式、新路径。全力推进农业科技化。落实最严格耕地保护制度,坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”,稳定粮食种植面积在380万亩以上。实施黑土地保护性耕作120万亩,耕地轮作8万亩,推广大豆玉米带状复合种植技术,保障粮食稳产增收。新建、改造提升高标准农田22.28万亩,新建高标准设施农业园区5000亩以上。建设7.37万亩旱能灌、涝能排的高标准农田示范区。建设5个数字化种植基地,100个数字化设施农业大棚。加强农田防涝抗旱设施建设运维,建设10个自动雨量监测站,着力提升农业防灾减灾水平。持续推进农业标准化。指导企业、合作社、家庭农场、农户等实行标准化种植、养殖,提高农产品质量。从源头管控农产品质量安全,提升农产品品质,提高农产品品牌竞争力和影响力。年内新增新型经营主体30家,开展“空壳社”清理,规范合作社经营管理,加强指导帮扶和服务提升,促进农民专业合作社健康稳定发展。大力推进农业绿色化。落实阜蒙市绿色食品标准,大力实施中华第一粟、阜新杂粮、阜新花生等农产品品牌战略,完成“两品一标”认证5个。

(下转四版)