十四届全国人大三次会议在京开幕

（上接一版）

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明。

关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明指出，代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。这部法律的颁布施行，对规范和保证代表依法履行职责，充分发挥代表作用，保证人民当家作主，发挥了重要作用。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党中央重大决策部署，有必要与时俱进修改完善代表法，保障和促进人大代表工作高质量发展，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势。修改代表法是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求；是推动人大工作高质量发展，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要保障；是发展全过程人民民主，使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关的客观要求。代表法修正草案共34条，主要修改内容包括：充实总则部分规定，拓展和深化“两个联系”制度机制，完善人大代表工作能力建设有关规定，完善代表在本级人民代表大会会议期间的工作有关规定，完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定，完善代表执行职务的保障有关规定，完善代表议案和建议办理机制，完善代表履职管理监督有关规定，适应监察体制改革需要补充相关内容。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铧、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

中央财办、中央农办有关负责人解答热点问题

今年“三农”工作怎么干

2月23日，2025年中央一号文件公布，提出进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴。2月24日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，解读文件内容，回应“三农”工作热点话题。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示，今年中央一号文件坚持问题导向和目标导向相结合，从党中央关心关注的重大问题、农民群众反映强烈的突出问题入手，既着眼当前，部署2025年“三农”工作中必须抓紧抓好的一些要事实事；也放眼长远，着力健全推进乡村全面振兴长效机制。“我们相信，通过深入贯彻落实中央一号文件，一定能够实现农业增效益、农村增活力、农民增收入，不断开创‘三农’工作新局面。”韩文秀说。

问：我国粮食连年丰收，为何还要持续增强粮食等重要农产品供给保障能力？

“2024年粮食产量再创新高，历史性突破1.4万亿斤，大豆产量保持在2000万吨以上，各类农产品供给充裕，为稳物价、稳民心、稳大局发挥了至关重要作用。”韩文秀说，“中央政策是明确的，粮食生产只能加强，不能放松。决不能因为粮食价格一时低迷，就轻言粮食生产已经过关了。”

一方面，粮食生产在一定程度上还是靠天吃饭。近年来极端天气等自然灾害多发重发，不确定因素很多，必须立足于抗灾夺丰收，把困难想在前面。另一方面，我国粮食需求还在不断扩大。虽然现在大家口粮吃得少了，但是肉蛋奶吃得多了，需要越来越多的饲料粮来转化。我国粮食总体上不是供大于求，而是仍然处于供求紧平衡状态。今年中央一号文件继续把确保国家粮食安全摆在首要位置，强调要牢牢把握粮食安全主动权，把我们的饭碗端得更稳更牢。

韩文秀表示，今年抓粮食生产，一要稳面积、增单产两手发力。去年全国粮食亩产比上年提高5.1公斤，对增产贡献超过八成。要把粮食增产的重心转到大面积提单产上，进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度。二要强化农业科技和装备支撑，因地制宜发展农业新质生产力。推进农业科技力量协同攻关，提升农业科技创新体系整体效能，加快突破关键核心技术，加力攻克一批突破性品种等。三要构建多元化食物供给体系。践行大农业观、大食物观，面向整个国土资源，全方位多途径拓展食物来源。

问：去年以来，部分农产品价格低迷，出现务农种粮不赚钱的声音。如何提振农产品价格，保护和调动农民种粮积极性？

中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东说：“各地和有关部门陆续出台了一系列产业纾困政策，帮助农民和经营主体渡难关。从近期市场走势看，主要农产品价格趋稳，市场预期有所好转。”

中央一号文件从生产、消费、贸易等方面，打出一套政策“组合拳”，促进粮食等农产品价格企稳回升，保护农民务农种粮积极性。

价格方面，落实稻谷、小麦最低收购价政策，在河南、江苏、黑龙江、安徽启动稻谷托市收购，加大小麦、玉米收储力度，促进大豆销售和加工转化，稳定市场价格，防止出现“卖粮难”。补贴方面，继续稳定耕地地力保护补贴政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。保险方面，降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。今年还将扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿机制。

同时，打通市场需求“最后一公里”，破除产销堵点卡点，着力稳预期、稳价格、稳市场。比如，针对奶牛养殖亏损问题，明确要求落实灭菌乳国家标准，促进鲜奶消费，支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展，促进生鲜乳就地加工转化。

还要强化贸易与生产协调，完善农产品贸易与生产协调机制，综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需。

问：今年在促进农民持续增收上有哪些具体举措？

说一千道一万，农民增收是关键。去年农村居民人均可支配收入达23119元，同比实际增长6.3%，城乡居民收入之比缩小到2.34:1。从收入来源看，经营净收入和工资性收入分别占33.9%和42.4%，是农民收入的大头。祝卫东表示：“文件着重从这两个方面入手，部署拓宽农民增收渠道。”

着力发展富民产业。要统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，因地制宜发展适合家庭经营的庭院经济、林下经济、民宿经济等，培育乡村新产业新业态，让农民群众挑上致富的“金扁担”。发展乡村产业，要按市场规律办事，适合什么就发展什么，有什么资源就发展什么，打好“特色牌”，做大“土字号”，不能一窝蜂地盲目上项目，避免同质化、内卷式竞争。

着力促进农民工稳岗就业增收。2024年全国脱贫劳动力务工就业规模超过3300万人。要开展防止返贫就业攻坚行动，增强帮扶车间就业吸纳能力，确保脱贫人口的务工规模和收入稳中有增。

问：过渡期结束后，政策将如何向常态化转型？

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。“过渡期结束之后，帮扶政策不会‘急刹车’，而是要分类加以完善，建立健全常态化帮扶的制度机制。”韩文秀表示，中央一号文件重点部署了几个方面的工作：

提升防止返贫致贫监测帮扶效能。要早发现、早帮扶，及时纾困，避免风险积累成患。要加强工作统筹和信息共享，提高监测效率，强化帮扶措施的针对性、实效性，根据困难的类型，分类落实好社会救助兜底保障政策。

健全帮扶资产长效管理机制。脱贫攻坚以来，国家投入形成了较大规模的资产，这是今后持续开展帮扶的重要依托。中央一号文件提出，建立统一的资产登记管理台账，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度。明确谁来管、管什么、怎么管，确保经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

研究制定过渡期后帮扶政策体系。当前正在组织对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期进行总体评估，在评估基础上，对各项帮扶政策分类优化完善。对于农村低收入人口，重点是统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障。对于欠发达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性地加大政策倾斜力度。

问：如何通过进一步深化农村改革，盘活用好农村闲置资源资产，赋予农民充分的财产权益？

随着大量农村人口到城镇就业生活，农村出现了大量的闲置资产。“农村集体资源资产是乡村全面振兴的重要物质基础。改革的关键是适应社会主义市场经济要求，坚持守正创新，激发农村要素活力，让农民分享更多的改革成果。”祝卫东表示，重点是完善“三块地”的管理制度。

第一块地是承包地。要稳定和完善农村土地承包关系，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。今年要继续扩大整省试点范围，总原则是“大稳定、小调整”，妥善化解矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定，不能打乱重分，更不能收回集体或者借机违法调整。

第二块地是宅基地。党的二十届三中全会《决定》明确提出，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。要严格遵照执行，扎实做好宅基地确权登记颁证，探索农房盘活利用的有效实现形式。要加强宅基地规范管理，依法保障农民宅基地基本权益。

第三块地是农村集体经营性建设用地。中央一号文件明确，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。去年全国农村集体建设用地入市试点已经到期，按照党的二十届三中全会部署，有关部门正在研究下一步改革举措，重点是健全收益分配和权益保护机制。（人民日报）

·广告·

分类信息

声 明

阜新蒙古族自治县东梁镇人民政府遗失中国农业银行阜新蒙古族自治县东梁分理处开户许可证，账户名称：阜新蒙古族自治县东梁镇人民政府零余额，核准号Z2291000070604，账号：06659801040001575，特此声明。