

省十四届人大五次会议隆重开幕

许昆林主持大会 王新伟作政府工作报告

本报讯（辽宁日报记者 关艳玲 史冬柏）1月27日上午，辽宁省第十四届人民代表大会第五次会议在辽宁人民会堂隆重开幕。大会主席团常务主席、省委书记许昆林主持大会。省长王新伟代表省人民政府向大会作政府工作报告。

牢记嘱托担使命，勇于争先谱新篇。人大代表们肩负重托、满怀激情出席大会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。大会会场庄重简朴、气氛热烈，二楼眺台悬挂“全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章”的醒目横幅，鼓舞人心、催人奋进。

大会主席团常务主席、执行主席许昆林主持大会。大会执行主席熊茂平、陈向群、霍步刚、刘慧曼、陈绿平、于国安、张淑萍、许光文、马福升、吴开华、高键、王永威在主席台前排就座。

省十四届人大五次会议应出席代表591人，出席本次会议的代表554人，符合法定人数。

上午8时30分，许昆林宣布：辽宁省第十四届人民代表大会第五次会议开幕。会场全体起立，奏唱国歌。

王新伟代表省人民政府向大会作政府工作报告。报告共分三个部分：一、2025年和“十四五”时期工作回顾；二、“十五五”时期目标任务和2026年工作安排；三、全面加强政府自身建设。

王新伟说，过去的一年极不寻常。面对国内外形势深刻复杂变化、我省长短期多重困难叠加，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，在省委领导下，自觉扛牢维护国家“五大安全”政治使命，坚定推进高质量发展，顶压前行、克难奋进，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，统筹推进稳增长、促改革、惠民生、防风险，全省经济总体平稳、稳中有进，地区生产总值增长3.7%，城镇新增就业48万人，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长4.3%、5.3%，社会大局保持稳定。

王新伟说，2025年是“十四五”收官之年。五年来，我们牢记嘱托、砥砺奋进，深入落实省第十三次党代会部署要求，大力实施全面振兴新突破三年行动，攻坚克难、埋头苦干，创新实力日益彰显，改革开放纵深推进，协调发展步伐稳健，绿色发展底色鲜明，民生保障扎实有力，安全屏障不断巩固，中国式现代化辽宁实践不断向前、稳步推进。

王新伟指出，回顾奋斗的历程，每到关键时刻、重要节点，习近平总书记都亲自为我们擘画蓝图、把脉定向。辽宁大地的每一处变化、振兴发展的每一点进步，都让我们亲身感受

到习近平总书记对辽宁的深情厚爱，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。成绩来之不易，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委团结带领全省人民众志成城、奋勇拼搏的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、同向发力的结果。我们也清醒认识到，振兴发展面临的困难挑战依然严峻复杂，一些问题矛盾亟待破解，要更加坚定加快转型升级、推进改革创新的紧迫感，更加坚定夯实基础、全面发力的主动性，更加坚定筑牢防线、安全发展的硬担当，更加坚定锤炼本领、苦练内功的自觉性，保持清醒忧患，直面问题、绝不绕道、勇往直前。

王新伟指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，补上打基础这一课，尽快跟上全国发展步伐，形成产业蝶变升级、创新活力迸发、文化魅力彰显、区域协同共进、生态秀美宜人、人民富足安康的振兴发展新图景，率先走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子。

王新伟说，今年是“十五五”开局之年，必须迈好第一步、展现新气象。今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实中央经济工作会议精神，认真学习贯彻习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，按照省委十三届十次全会和省委经济工作会议部署要求，聚焦维护国家“五大安全”政治使命，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹经济工作和经贸斗争，更好统筹发展和安全，创造性落实中央宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度融入全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章。今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长4.5%左右，在实际工作中努力争取更好结果，城镇新增就业45万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅2%左右，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，完成国家下达的单位地区生产总值二氧化碳排放降低任务。

王新伟指出，完成今年发展目标，不是轻轻松松就能实现的，我们要充分估计严峻复杂的内外部环境，

保持定力、坚定信心。重点做好十个方面工作：统筹促消费和扩投资，更大力度释放内需潜力；锚定新型工业化发展方向，做强做优做大实体经济；提升科技创新效能，培育壮大新质生产力；以优化营商环境为基础，全面深化改革；全面提升开放水平，拓展合作发展空间；强化统筹协调，促进区域联动发展；加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴；坚持“双碳”引领，加快绿色低碳转型发展；加强民生建设，持续提高人民生活品质；坚持底线思维，筑牢安全发展防线。今年继续安排20件民生实事，一定把实事办实、好事办好。

王新伟最后说，做好政府工作，必须把坚持党的领导贯穿各方面全过程，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，自觉同习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神对标对表，坚定当好落实党中央决策部署及省委工作要求的执行者、行动派、实干家。我们将树牢正确的政绩观，坚持依法行政，全面提升攻坚能力本领，深入推进政府系统党风廉政建设，解放思想、开拓创新，鼓足干劲、真抓实干，一起为梦想奋斗、为幸福打拼，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章。

根据会议议程，大会还审查了辽宁省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、辽宁省2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告、辽宁省2026年国民经济和社会发展规划草案，辽宁省2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告、辽宁省2026年省级预算草案。

会议表决通过了辽宁省第十四届人民代表大会第五次会议选举办法、辽宁省第十四届人民代表大会第五次会议通过监察和司法委员会主任委员人选表决办法。

省领导周波、李猛、张立林、隋青、赵承、蒋天宝、姜有为、郑艺、单义、楚天运、吴春耕、王健、姜军、余功斌、温雪琼、刘中民、邵林，驻辽部队、省法院、省检察院领导孙宗政、葛迪、高鑫，沈阳市领导吕志成、范继英、于学利，大连市领导李强、王启尧、宫福清，全国政协经济委员会委员夏德仁，正省级老同志张文岳、孙奇、王怀远，省十三届人大常委会副主任孙轶、崔枫林、张铁民、康捷、杨忠林等在主席台就座。

出席省政协十三届四次会议的全体委员，在辽全国人大代表，省委、省人大常委会、省政府副秘书长，省政府组成部门、省直有关单位、中央驻辽单位、中央主要新闻单位驻辽机构，中央驻辽金融机构、中央驻辽企业、省属国有企业、本科高等院校负责人等应邀列席大会。

相关国家驻沈阳总领馆领事官员应邀旁听大会。

许昆林强调，要全面加强生态保护和修复，深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，持续抓好中央生态环保督察整改，全力打好科尔沁沙地歼灭战，科学推进海州露天矿综合治理与开发利用，筑牢辽西生态安全屏障。要着力补齐民生领域短板，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用情用力办好民生实事，兜牢基层“三保”底线，加大强农惠农政策支持力度，巩固拓展脱贫攻坚成果，从严从实抓好安全生产，全

破除壁垒 让城乡双向奔赴

让大城市带动大农村、大山区、大库区，重庆市“双向发力”打造国家城乡融合发展试验区；让“城在更新、乡在振兴”，山东省济南市先后启动100个城市更新项目和51个城中村改造项目……一段时间以来，我国多地频出新招推动城乡融合发展，现已进入整体布局、加速推进的关键阶段，体制机制持续完善，城乡经济社会发展一体化新格局加快构建。

解决好“三农”问题一直以来是我们党各项工作的重中之重。纵观“十四五”发展历程，城乡融合在多地结出实践硕果，乡村产业活力不断释放，农业功能从单一生产向生态涵养、休闲体验、文化传承等多元形态拓展，一二三产业深度融合。通过强有力的政策引导和财政支持，农村基础设施和公共服务全面改善，城乡差距不断缩小。例如，四川省蒲江县以农业优势为基础，围绕“智管”有措与“数智”兴农，推动传统农业转型升级，助力农村电商提质增效，形成农业产业化数字化发展的“蒲江模式”。又如，吉林省长吉接合片区作为国家城乡融合发展试验区，将传统农业与现代文旅相结合、生态资源与数字智慧相碰撞，深度整合冰雪、温泉、生态与文化，打造“农业+”多元业态，在黑土地上铺开乡村全面振兴新画卷。

也要清醒地看到，城乡融合发展仍面临一些挑战。比如，当前城乡之间生产要素自由流动尚存壁垒，劳动力、资本和土地等传统要素存在一定程度的错配，数据等新型生产要素在农村尚未充分激活。县城的枢纽作用发挥不足，对于乡村及县域的带动与辐射能力有限。城乡基本公共服务配置不够优，公共设施、义务教育、医疗卫生、基本社会保障供给不均衡，在一定程度上阻滞城乡融合进程。未来，要因地制宜，多点发力，打通堵点。

促进城乡要素自由流动，走优化配置之路。继续深化以农业转移人口落户为核心的户籍制度改革，完善劳动力市场建设，畅通城乡人才双向流动渠道，为乡村全面振兴育才、引才、聚才。推动土地制度改革，完善和保障农户宅基地用益物权，促进宅基地集约利用。改革农村金融体制，拓宽农村融资渠道，继续加大政策性金融支持力度，助推优质金融服务下沉县域乡村。激活数据生产要素，推动农业数字化转型，打造农业物联网生态，加强农民数字素养与技能培训，拓展农业农村大数据应用场景，推动数字乡村建设。

推动县城高质量发展，走节点带动之路。位于“城尾乡头”的县城是连接城市、服务乡村的天然载体，应提升县城的中心功能和综合承载能力，推动产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施提质升级，增强对乡村的辐射带动能力。深化县城“经济接点”功能，强化产业布局县域统筹，完善联农带农机制，因地制宜发展特色产业，打造具有竞争力的县域现代化产业体系。一体推进县域规划与建设，切实提高县城街道社区治理服务水平，促进县乡村功能衔接互补，实现强县富民。

健全公共服务均等化配置，走均衡发展之路。加强城乡教育、医疗共同体建设，健全完善结对帮扶机制，通过智能化技术应用推动优质教育、医疗资源互联互通、共享协同。因地制宜推进农村地下管网建设，统筹布局交通、供水、供电、信息、物流、垃圾处理等设施，明确管护责任，建立长效维护机制。积极探索创新多种养老模式，健全农村养老服务体系，增强农村养老及相关配套设施建设，推进城乡基本公共服务普惠共享。（经济日报）

（上接一版）

许昆林对阜新经济社会发展取得的成绩予以肯定。他指出，阜新要以长远眼光谋划推动转型发展，以迎头赶上的劲头创造性开展工作，坚定信心、保持定力，解放思想、因地制宜，奋力走出一条资源型城市转型发展的新路子，跟上全省发展步伐。要全力以赴抓经济，锚定高质量发展狠抓项目建设，绘制“强链补链延链”图谱，强化配套企业招商；把优化营商环境作为“一把手工程”来抓，加

强法治政府、诚信政府建设，为各类经营主体提供全生命周期服务；深化陆海交流合作，拓展经济纵深，提升区域融合开放水平。要加快提升产业接续能力、增强发展后劲，稳住基本盘，推动传统产业“智改数转”，壮大优势产业，积极培育新兴产业；大力抓撮合对接，更好匹配创新资源和产业需求；树立全产业链思维，以“文体旅+百业”推动业态升级、融合创新；做强做精特色农业，提升质量效益和市场竞争能力。

面提高本质安全水平。要坚定不移推进全面从严治党，抓好中央巡视反馈意见整改工作，确保按期全面彻底整改到位，树立和践行正确政绩观，下大气力转作风树新风，精准发力、标本兼治推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，将党风廉政建设和反腐败斗争一贯到底，树立正确选人用人导向，扎实做好换届工作，营造风清气正的良好政治生态。

省委常委、秘书长姜有为参加。