

因地制宜发展特色县域经济

发展特色县域经济是推动城乡融合发展和乡村全面振兴的关键。习近平总书记近日在湖北考察时强调，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，发展各具特色的县域经济。这一重要指示，为高质量推进新型城镇化建设指明了方向。

县域经济是因地制宜发展的结果，各地依托自身资源禀赋，形成了诸多类型的县域经济模式，涌现出一批农业强县、工业大县、旅游名县。县域是农产品的供给侧，农业是县域经济的重要组成部分。当前，农业经营形态正在发生深刻变革，许多县域围绕特色农产品形成了生产加工集群，现代农业产业体系日趋成熟。县域也是我国制造业重要的微观组成“细胞”，一些依托制造业成长起来的工业大县，其GDP规模可达千亿级别。这些工业大县的发展历史可以追溯到乡镇企业，在乡镇企业的基础上逐步形成了一镇一品、一村一品的块状产业集群，并在新型工业化进程中发挥着举足轻重的作用。此外，很多县域有着非常丰富的文化资源和生态资源，随着乡村多元价值的发现，生态优势和文化资源将会成为推动县域经济高质量发展的新引擎，涌现出越来越多的旅游大县、生态大县。

县域本身是一个多层次城镇化体系，县城、乡镇和农村在县域经济中发挥不同作用。以中西部地区常见的茶叶产业为例，茶叶的种植采摘在农村，由农户承担；茶叶的收购初加工在中心村、乡镇，由各类小商贩、小型茶厂承担；茶叶的精深加工、包装、运输、营销一般在县城，参与这个环节的不少是龙头企业，一些还是规上企业。由此，我们看到县域经济是城乡融合的重要结果，这个产业体系以县域为单位，分布在县域城乡之

间，整合县域多元主体和多种要素，形成了一个互相协作的体系。同时，县域经济与乡村产业也有着直接的关联。乡村振兴离不开产业兴旺，但乡村产业并不仅仅局限在乡村的产业，我们更需要从县域经济的整体来认识乡村产业。

县域与大城市也有着紧密的联系，尤其是随着产业下沉、消费下沉、数字下沉成为新趋势，现代资本、技术和理念不断与县域在地要素互动，催生新业态、创造新模式。产业下沉，县域成为承接产业转移的空间。中西部地区县域正越来越多承接东部地区的产业转移，虽然目前以劳动密集型产业或者环节为主，但是也有一些头部县域开始承接高新技术产业。消费下沉，县域成为拉动消费增长的新方向。县域消费市场持续扩容，农村居民人均消费支出增长迅速，乡村市场的销售增速高于城镇市场，农村市场消费潜力加速释放，使县域消费市场在整体消费市场中的地位逐渐上升。数字下沉，县域成为数字经济的重要应用场景。电商平台的下沉促进了农村网络零售市场的繁荣，同时也成为县域产品上行的重要通道。最重要的是，数字经济与既有的县域经济模式深度融合，正在改变传统的产业模式，推动县域经济提升质量、打造品牌、注重营销，这个过程也是县域产业链不断延伸、价值链不断提升、就业机会不断增加的过程。

发展县域经济需要充分尊重县域社会的历史和县域产业的本土化特征。我国县域历史悠久，在城镇化和工业化快速发展的同时，很多县域社会结构和文化依然保持了相对稳定和韧性。县域社会孕育的产业合作能力，是县域经济繁荣和韧性的基础，也赋予了县域经济独特的性质。县域产

业很多以产业集群的形式存在，主体多、产业链长，产业主体之间有诸如订单分包、资金互助等各种形式的产业合作。这也是县域经济能够依靠群众力量“自下而上”繁荣发展，低成本、低门槛高速发展的重要原因。当然，县域社会形态的变革也会深刻影响县域产业的形态。当前，中西部地区大量青壮年外出务工，长期在城乡之间、区域之间往返流动，形成了以家庭为单位的性别和代际分工。在中西部地区，流动人口返乡往往是因为家庭的需要，比如子女需要教养、老人需要照料。县域产业需要充分适应返乡人口的这个特征，为这些群体提供适宜的产业，而非盲目追求产业的高大上。在实践中，一些县域引进了所谓的高新技术产业，却陷入招工难的境遇，就是产业没有充分适应县域社会形态的结果。

人才是推动现代要素与县域既有体系深度融合，推动县域产业取得新发展的关键。新技术应用和产业变革给县域产业发展提供了新机遇，很多新业态与乡村传统种植养殖业、加工业有很大不同。比如乡村文旅产业，需要用市场化的运营思维对乡村各类文化资源进行转译、开发，这需要一批专业化的运营人才，他们既要懂市场运营，又要有艺术品位。因此，我们也看到越来越多的运营团队进入县域，成为县域文化创意产业、数字产业发展的重要带动力量。当然，他们也面临着如何充分融入县域社会的挑战，只有充分融入县域社会，才能处理好产业发展过程中企业、村集体和农户的关系。这也对县域如何优化营商环境、吸引专业人才提出了更高要求，既要重视促进人才的城乡流动，同时也要重视挖掘和培育县域本土人才。

(光明日报)

个人养老金制度15日起在全国实施

近日，人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局、金融监管总局、中国证监会印发《关于全面实施个人养老金制度的通知》。

《通知》明确，自2024年12月15日起，在中国境内参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的劳动者，均可以参加个人养老金制度。税收优惠政策的实施范围从36个先行城市(地区)同步扩大到全国。

《通知》规定，在现有理财产品、储蓄存款、商业养老保险和公募基金产品基础上，将国债、特定养老储蓄、指数基金纳入个人养老金产品范围。金融机构要做好个人养老金产品资产配置公示等工作，依法依规开展投资咨询服务，探索开展默认投资服务。加强对金融消费者、投资者的保护，保障参加人的知情权和自主选择权。

《通知》指出，审慎确定开办个人养老金业务的商业银行范围，鼓励支持商业银行销售全类型个人养老金产品。商业银行要健全线上线下服务渠道，为参加人变更开户银行、领取个人养老金等提供更多个性化服务，为理财公司、保险公司等机构开展个人养老金业务提供便利。

《通知》明确，在领取基本养老金年龄、完全丧失劳动能力、出国(境)定居等情形的基础上，参加人患重大疾病、领取失业保险金达到一定条件或者正在领取最低生活保障金的，可以申请提前领取个人养老金，具体办法另行制定。参加人达到领取条件，可以通过各级社会保险经办机构、全国统一线上服务入口和商业银行等途径提出申请并经核实后，由商业银行将个人养老金发放至本人社保卡银行账户。

《通知》要求，相关部门要按职责分工加强监管，强化信息共享，促进制度规范运行。同时，充分调动金融机构、经营主体等方面的积极性，共同推动个人养老金制度健康发展。

(中国经济网)

积极稳市场稳预期 中储粮增加玉米收储规模

2024年秋粮再获丰收，按照有关部门安排，中储粮集团公司及所属相关企业在东北等玉米主产区增加2024年产国产玉米收储规模，布设收购库点超过340个，积极稳市场、稳预期。

中储粮内蒙古分公司在全辖区启动收购库点44个，保持价格相对稳定，有效发挥对市场的引领带动作用。辖区各直属企业在秋粮收购过程中，严格执行粮食质价政策，大力推广预约售粮、错峰售粮，在售粮高峰期主动延长收购时间，让农民交“明白粮”“放心粮”“舒心粮”。

在黑龙江地区，中储粮直属企业通过最新升级的智慧收购平台系统，增加查询一体机等设备，售粮人在温暖舒适的“一站式服务中心”大厅内等候，随时可以刷卡自助查询粮车所在入库环节、排队等候次序和检验检斤结果等信息，在服务大厅就可以完成粮款结算。中储粮双城直属库首次应用无人值守的自动扦样机，将单车扦样时间从25分钟左右缩短至10分钟左右，大幅提高了扦样效率；同时配备两台自助检斤一体机，新购置一批更高效节能的大倾角输送机、补仓机、扒谷机等，大大提升了装卸速度。

在辽宁地区，中储粮鞍山、盘锦直属库延长服务半径，拓宽收购渠道，为种粮农民提供预约售粮、上门质量预检等前置服务，直接收购农户一手粮源，通过“到库烘干”等方式降低农户自储损耗，助力农民增收。辽阳直属库组织骨干力量深入田间地头及农户家中检测粮食水分及质量，宣传粮食收储政策，为农民售粮提供价格参考。

今年，国家继续在稻谷主产区实行最低收购价政策。中储粮集团在河南、江苏、黑龙江、安徽符合条件的地区启动中晚稻最低收购价收购预案。中储粮已向社会公布最低收购价收储库点216个，单日入库能力超17万吨，收购整体平稳有序。后续将根据收购进度适时增加收储库点，助力守住农民“种粮卖得出”的底线。

(新华网)

CT、磁共振、X光等收费将执行新规

国家医保局近日印发《放射检查类医疗服务价格项目立项指南(试行)》，统一整合规范现行放射检查项目，推动放射检查价格趋于合理。

立项指南将现行放射检查类价格项目整合为26项，按成像技术分为X线成像、计算机断层(CT)成像、磁共振成像、单光子/正电子显像等类别，要求各省份结合实际做好对接落实，制定全省(区、市)统一的价格基准，由具有价格管理权限的统筹地区对照全省(区、市)价格基准，上下浮动确定实际执行的价格水平。

国家医保局有关负责人介绍，收费立项坚持以检查效果为导向。以CT

平扫为例，普通CT检查不再按CT设备排数确定收费标准，而是对扫描层厚小于2毫米的“薄层扫描”设立加收项。

人工智能技术与医学影像的结合成为近年医疗领域的重要发展趋势。对此，立项指南在放射检查类主项目下统一安排“人工智能辅助诊断”的扩展项，医院利用人工智能进行辅助诊断的，执行与主项目相同的价格水平，但不与主项目重复收费，防止额外增加患者负担。

此外，近年来，随着存储手段进步，保存、查阅检查结果不再依赖实体胶片。立项指南将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查的价格构

成。如医疗机构无法做到检查影像云存储的，就需要减收一定费用。

“这将促进医疗机构补齐云影像服务供给短板，助力跨地区跨医院的检查结果共享互认。”国家医保局有关负责人表示，立项指南还统一将实体胶片从项目价格构成中剥离，由患者按需选购，实体胶片实行零差价销售，不捆绑收费。

据悉，国家医保局将指导各省份在制定省级基准价格时，关注大型检查设备真实采购价格下降趋势，合理下调放射检查服务价格水平，促进检查结果互认，减轻群众看病就医负担。

(新华网)

市委召开专题会议研究谋划明年经济工作

对照问题找差距 锚定目标定措施

(上接一版)

胡涛强调，要坚持问题导向，对照年度确定的目标任务，全面梳理、系统盘点，直面问题、对症下药，打通制约发展的难点、堵点、痛点，努力完成全年经济社会发展目标任务。要深刻把握国家及省明年经济工作的重点任务，深入研判经济形势，科学谋划预期目标，明确工作思路、重大举措、载体抓手等，逐领域、逐行业开展分析研究，切实增强工作科学性、前瞻性、主

动性。要持续做好结构调整“三篇文章”，在改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”上下功夫，加快构建现代化产业体系。要聚焦“四个优势产业”，加快谋划一批延链补链强链的大项目好项目，对内形成合力，对外形成竞争力。要深入实施创新驱动发展战略，持续深化校地合作，积极整合创新资源，推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，为高质量发展提供有力支撑。要持续

优化营商环境，支持民营经济发展壮大，强化生产要素保障，助推企业降本减负，不断提振市场主体信心和活力。要强化组织领导，扛牢推动经济发展的重大责任，认真履职尽责，加强协同配合，实体化推动各项工作落实落细，努力交出经得起历史和人民检验的发展答卷。

市领导王立伟、林艾民、臧宝岭、胡国勇、辛永，市直有关部门负责同志参加会议。

