

在政协阜蒙县第十四届委员会第四次会议上的发言——

关于加强和改进新时期我县档案工作的几点建议

朱明德



朱明德，男，蒙古族，1969年9月出生，中共党员。现任阜蒙县政协文史委副主任、政协文史馆馆长。现为中国书法家协会会员，辽宁省哈旺加卜蒙古文书法研究会常务副会长，阜新市书法家协会副主席，阜蒙县书法家协会主席、阜蒙县美术家协会主席、阜蒙县第三批优秀专家。中国人民政治协商会议阜新蒙古族自治县第十四届委员会文学艺术界委员。

档案是确凿的原始材料和历史证件，是记录经济建设、社会各项事业发展的重要凭证。而档案工作是开展历史研究，维护党和国家历史真实面貌，功在当代、利在千秋的重要事业，是为全局服务的基础性工作。随着信息时代的来临，在档案储存、收集、汇总等方面都有了新的科技手段，基于新时期档案管理特点，我从场馆、人员、技术等几个方面，对新时期做好阜蒙县档案工作进行了深入调研，希望能对加强和改进我县档案工作起到促进作用。

一、基本情况

阜蒙县档案工作，主要是负责对本行政区域内各机关、团体、企事业单位和其他社会组织的档案进行监督、指导，依法查处档案违法行为，接收、整理、保管和提供利用其分管范围的档案。长期以来，在县委、县政府的大力支持下，不断收复征集档案资料，丰富馆藏，加强档案保护工作，抢救国家重点档案，延长档案的使用寿命。同时充分开发档案信息资源，利用馆藏为我县编研材料提供服务。2018年我县机构改革后，实行局、馆分离，档案工作纳入到党群事务服务中心，并分设档案事务服务部（含史志办）。

我县现有一座始建于1985年的县级档案馆，位于阜蒙县县委西侧。目前，

我市除阜蒙县、海州区、太平区外都已利用国家和我省优惠政策建成了新型档案馆并陆续投入使用。我县亟待抓住国家政策机遇建设新馆，以此提升档案抢救和保护能力，保证档案的安全性及有效利用。

二、存在问题

对照中共中央办公厅联合下发的《关于加强新形势下的档案工作的实施意见》文件和省市关于档案工作精神，结合我县实际，存在的主要问题有：

一是档案工作重视不够，没有完善的管理制度。由于档案收集整理的超前性与使用价值显现的滞后性，有的单位和个别领导不了解档案在整个社会发展中的重要作用，平时对档案工作重视不够，关心支持力度不大，存在说起来重要、做起来次要、忙起来不要的现象。目前，多数单位还没有建立完善的管理制度，有的单位没有设置专兼职档案管理员，不注意留存档案，导致本单位档案收集、整理缺乏连续性、系统性，现存资料断档严重。

二是县级档案馆库房老旧，保管能力不足。我县档案馆始建于1985年，建筑面积1005平方米，库房面积450平方米，主要负责全县档案的收集、保管和利用。由于原有档案馆面积小、库房容量不足、功能不全、设施简陋、危旧等问题，导致保管能力严重不足，县直各部门和各乡镇档案只接收到1985年，无力再接收新立档案。多年以来，没有资金投入进行必要的设备维护和升级，现有的设备陈旧老化破损相当严重，如今档案馆已被评估为险房。

三是档案业务过于滞后，缺乏现代管理手段。有的单位档案室太小，简陋潮湿，致使档案材料因长期受潮发霉而纸张变质，字迹模糊。有的档案与其他功能室合用，甚至个别单位没有档案室。有的单位档案室“九防”设施全无，档案安全存在隐患。有的单位档案收集太少且不整理，随处堆放，污损严重。由于管理不科学，致使鱼龙混杂、玉石不分，用时查找不到，使一些“真材”没有“用武之地”，躺在卷柜“睡大觉”，失去了档案应有的作用。

四是档案人才极度缺乏，县级档案管理处于停滞状态。2018年机构改革以来，由于档案馆原从事档案工作的人员因身份问题分流，现在处于无专业人员可用的状态。档案馆目前只有1人临时管理，开展简单的查阅工作，其它工作无从谈起。多数单位没有专业技术管理人员，而且兼职多，变换快、流动大，有的

甚至一年内几次更换档案人员，临时工作人员的专业水平更是参差不齐，导致责任意识不强。

三、工作建议

（一）加强领导，建立健全档案工作各项制度。

各级各部门要健全完善档案工作机构，明确分管领导和专（兼）职工作人员。要把档案工作发展列入经济社会发展规划，列入本部门本单位年度工作计划，与其他工作同部署、同检查、同考核。单位主要负责同志要经常过问档案工作，定期听取档案工作汇报，着力解决本单位档案工作遇到的困难和问题；分管负责同志要切实履行职责，加强协调，抓好落实；档案专（兼）职工作人员要自我加压、主动作为，努力做好档案的接收、整理和保管。

（二）抢抓国家政策机遇，加强基础设施建设。

充分利用国家、省级政策，积极推进县发改委关于阜蒙县档案馆建设项目的落地，县直各部门要切实把档案事业发展经费列入正常预算，为档案事业发展提供必要的人、财、物保障。要加大档案数字化、影像、信息化、设备购置维护等方面的资金投入，不断改善档案安全保管条件。要切实重视档案室建设，配备符合档案“九防”要求的设施设备，确保档案实体安全。

（三）加强信息化建设，提升档案保管条件。

要把档案信息化纳入本单位信息化范畴，把数字档案室工作作为信息化工作的重点，对影像、电子文档的收集、保管和利用进行统筹规划，有计划有步骤地加大对档案影像、信息化建设的投入，落实规划所需经费，不断提升档案收集、保管条件。

（四）培养引进档案专业人才，提高档案管理水平。

各级各部门要站在以“对历史负责、替基层单位未来着想”的高度，选派政治、业务素质较高的人员管理档案。制定相关政策，吸引档案专业的本专科大学毕业生到我县从事档案管理工作。要积极为档案工作者创造学习深造、交流锻炼、选拔任用的机会，及时解决他们在工作、学习、生活等方面的实际问题，鼓励档案战线上的干部职工在干事中展示自己、在工作中提升自己，在努力中收获成果、在奋斗中实现价值，不断激发档案干部队伍活力，努力建成一支政治强、视野宽、业务精、作风硬、纪律严、活力足的档案干部队伍，形成推动档案事业发展的强大合力。

县乡村疫情防控明白纸

【落责任】县乡党委政府、村两委会是本地区疫情防控责任主体，要主动接受群众监督，因防控措施落实不到位，造成疫情传播蔓延的，要严肃追责。

【包干制】县干部包乡镇，乡镇干部包村屯，村干部要包户；网格员、志愿者，分片包干巡逻。

【严进入】外来人，要管好，健康码，随时扫，登记行程和轨迹，返乡人员需要7日核酸检测的报告，无法提供居家14天，严格管理别乱跑。

【强消杀】企业、学校、风景区，农贸市场、卫生院，民宿、药房、养老院，饭店、幼儿园，机场码头和车站，出入人员要严管，定期消毒是关键。公共环境维护好，生活垃圾日产日清防生变。

【早报告】各级医院卫生室、个体诊所和药店，发现发烧咳嗽的病人，第一时间管控好，立即向上级报告，坚决阻断疫情传播链。

【广宣传】大喇叭、宣传栏、标语横幅展示板，防控知识划重点，入户到人广宣传。

阜蒙县统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作指挥部
2021年1月19日

家庭个人防控明白纸

【戴口罩】出门就得戴口罩，还得带个备用的。

【勤洗手】出门回家要洗手，没洗别摸眼鼻口。

【少聚集】年前年后少办事，喜事缓办，丧事简办，宴请不办，家庭聚餐不超过10人；少串门，少聚会，不打麻将不看戏；赶大集，别拥挤，距离保持超一米。

【讲卫生】随地吐痰不可取，喷嚏咳嗽挡口鼻；吐痰用纸包裹好，扔进垃圾桶里去。

【重饮食】进口冷冻食品要注意，尽量要买国产的；进口要看“四证”全，别为口福贪便宜；鱼肉蔬菜要做熟，少吃生食保身体。

【快报告】咳嗽发烧赶紧告诉村主任和社区；不乘公交不打的，一个电话医护到，专车送你去就医。

【常通风】家里要是有条件，多通风来多换气；通风注意把暖保，免得感冒打喷嚏。

【日清洁】保持清洁搞卫生，每天都得倒垃圾；桌面地面勤打扫，厕所消毒要牢记。

【配合好】主动配合乡村干部的工作，有外人，要报告，不造谣也不传谣，共同来把疫情消。

阜蒙县统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作指挥部
2021年1月19日

致全市返乡农民工朋友的一封信

广大农民工朋友：光阴荏苒，日月如梭。在极不平凡的2020年，我们共同体会了惊心动魄与万千感动的相互交织，在遭遇严峻挑战的道路上砥砺前行，我们守望相助，众志成城，共同见证了春暖花开时的那一片蔚蓝。值此牛年新春来临之际，向奋斗在各条艰苦工作战线上，为各大城市建设付出辛勤汗水的农民工朋友们，郑重地道一声：辛苦啦！

春节前后是农民工返乡返岗的高峰期，鉴于当前国内新型冠状病毒肺炎疫情防控面临的严峻复杂新形势，为了保证您和家人的生命健康和返岗复工安全有序，特向广大农民工朋友发出以下倡议：

一、请您尽量选择务工过年

返乡旅途遥远，乘坐飞机、高铁、公共汽车等交通工具会增加被感染的风险，您如果非必要返乡可以留在务工地过年，可选择微信、网络、电话等方式拜年，尽量减少不必要的出行和聚集；如果确需返乡过年，请您提前做好安排，

尽量错峰返乡。无论您选择在哪里过节，都要严格遵守当地疫情防控相关要求，做好个人防护和出行安全。

二、请您做好个人防护

如果您确需返乡，请密切关注出发地的疫情风险等级，从中高风险地区返乡的，请您提前向目的地所在村（社区）如实申报相关信息，途中全程科学佩戴口罩，注意勤洗手，咳嗽、打喷嚏时注意遮挡。返乡后尽量不去人员聚集场所尤其是密闭场所，确需外出应保持1米以上的社交距离。室内要经常开窗通风，保持空气流通。

三、请您提前做好就业创业规划

春节前夕，我们将组织乡镇（街道）、村（社区）劳动协理员对返乡农民工开展入户调查，请您及时将务工意愿、地点及岗位、薪资待遇等需求向劳动协理员反馈，我们将根据您的需求，提前制定就业服务计划和措施。

如果您有培训意愿，我们将联合应

急部门为您提供免费的职业技能培训，培训后及时鉴定，对鉴定合格人员发放职业培训资格证和特种作业操作证，有效提升您的就业创业能力；如果您有就地就近就业意愿，我们将通过“就业通”、微信公众号、四级就业网络平台把全市重点企业用工信息推送给您，包括阜新弘霖煤矿有限公司缺工121人、阜新平安矿业有限公司缺工86人、阜新小东北食品有限公司缺工53人、辽宁阿尔法液压有限公司缺工52人、辽宁众辉生物科技有限公司缺工64人及阜新盛嘉制衣有限公司缺工78人等等。同时，开展线上招聘活动，供您选择适合自己的工作岗位，为您提供精准的免费就业服务，帮助您尽快实现就业；您如果有创业意愿并且具备一定的创业能力，我们将提供免费的创业培训、创业指导和创业扶持，您还可申请最高不超过20万元的创业担保贷款，租赁场地按规定给予创业场地补贴；如果您外出务工为灵活

用工形式，有社保缴纳、劳动人事争议和劳动监察等方面困惑与诉求，您可以到所在县（区）、乡镇（街道）人力资源服务部门咨询，他们将为您提供社保缴纳政策宣传、社保代缴、人事争议调解及劳动监察等服务，解决您的后顾之忧。

四、请您提前做好返岗安排

春节后您如果还想返回原工作岗位，请您提前将返岗时间、返岗地点告知所在地村（社区）、乡镇（街道）劳动保障公共服务机构，我们会动员与您时间段相近、务工地相同的农民工集中包车或乘坐统一交通工具返岗，必要时我们将启动农民工返岗复工“点对点”服务保障工作机制，确保你们安全有序返岗复工。

平凡的你们，续写着热爱与生活的坚持；你们的每一段故事，都有各自不平凡的精彩。借此机会，提前恭祝大家春节快乐！阖家幸福！工作顺利！

阜新市人力资源和社会保障局
2021年1月25日